



BOLETÍN ESPECIAL

Los vaivenes del discurso de Unidad Nacional frente a la realidad volátil de la Unidad Tri-partita

7 de agosto, 2020

**Larissa Álvarez Lobo, Fernanda Bustamante Solano, Jonathan Coto Fernández,
Alejandro Molina Ramírez, María Jesús Sosa Segnini, Stuart Chavarría Chinchilla
-Equipo Asistente-**

**M.Sc. Eugenia Aguirre-Raftacco
Co-Coordinadora del Observatorio de la Política Nacional**

**Dr. Rotsay Rosales-Valladares
Coordinador del Observatorio de la Política Nacional**

ECP

**Escuela de
Ciencias Políticas**

Los vaivenes del Discurso de Unidad Nacional frente a la realidad volátil de la Unidad Tri-partita

Por: Larissa Álvarez, María Fernanda Bustamante, Alejandro Molina

El presente boletín tiene por objeto el análisis de diversas situaciones que han marcado la pauta en lo que refiere a la idea de “Gobierno de Unidad Nacional” durante los últimos meses. Para fundamentar el argumento central de dicho análisis -el hecho de que la “unidad nacional” es irregular y depende de factores coyunturales- se profundizará en aspectos como las nuevas actualizaciones en el caso relacionado con la Unidad Presidencial de Análisis de Datos (UPAD), la reconfiguración del equipo de Gobierno y demás asuntos relacionados. El caso de la UPAD es relevante para este cometido, ya que ha suscitado una discusión pública que ha acrecentado las actitudes competitivas entre los partidos políticos (en lugar de la pretendida cooperación entre actores de distinto signo político) y, de paso, ha puesto a prueba las “buenas” relaciones entre distintos poderes de la República. De la misma forma, los cambios en Ministerios se vuelven necesarios de analizar debido a que es la manera más evidente en la que se puede observar la composición y movimiento partidaria del Gobierno, que revela cuáles son los actores que convoca la Administración Alvarado Quesada -en su condición de “gobierno en minoría”- y los intereses que motivan dicha situación.

En la primera entrega del análisis de coyuntura que publica el Observatorio para el 2020, se hizo una aproximación al escándalo provocado por las operaciones de la UPAD. Se mencionó en su momento que la onda expansiva de dicho escándalo tuvo fuertes repercusiones en el Poder Ejecutivo, en el cual se dieron al menos cuatro salidas de actores involucrados en ello: Luis Salazar (Comisionado Presidencial para asuntos de la población LGBTIQ+), Juan Alfaro (Viceministro de Hacienda), Daniel Soto (Viceministro de Planificación) y Víctor Morales Mora (Ministro de la Presidencia)¹. Para este boletín, se contabilizan una serie de nuevos avances sobre el caso en sede legislativa, que hacen relevante continuar siguiéndole la pista en vista del posicionamiento del discurso de Unidad Nacional.

La polémica empezó a resurgir durante la última semana de mayo cuando la Defensora de los Habitantes, Catalina Crespo, afirmó haber perdido el audio de la entrevista grabada en Casa Presidencial durante el mes de febrero, en la que figuraban declaraciones del Presidente Alvarado, del Ministro y Viceministra de la Presidencia, la Ministra de Comunicación y otras personas funcionarias, razón por la

¹ Observatorio de la Política Nacional. “La Costa Rica política en tiempos del coronavirus”. N° 1. Recuperado de Observatorio de la Política Nacional:
https://www.opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/Analisis_de_Coyuntura_1_OPNA_-_2020_enero_-_marzo.pdf



cual se trasladó el tema al Ministerio Público². Posteriormente, la misma Catalina Crespo también reconoció en la Asamblea Legislativa, una vez que la comisión investigadora de la UPAD retomó funciones, haberse borrado el nombre de Rodolfo Piza del informe redactado por la Defensoría, a pesar de que Piza había enviado un informe técnico a Pilar Garrido (MIDEPLAN) para justificar el funcionamiento de la UPAD semanas antes de su renuncia al Ministerio de la Presidencia³.

El manejo del caso de la UPAD por parte de Catalina Crespo ha representado el acabose para que actores tanto dentro como fuera del Poder Legislativo, cuestionen la conveniencia de que se mantenga en su puesto de Defensora. Dentro de quienes han alzado su voz, de forma más tajante a favor de su renuncia o destitución han figurado José María Villalta (Frente Amplio), Franggi Nicolás (Liberación Nacional), María Vita Monge (Unidad Social Cristiana) y las oficialistas Paola Vega, Laura Guido y Nielsen Pérez: en mayor o menor medida, estos diputados y diputadas cuestionan su idoneidad para el cargo, la pasividad de sus denuncias, las dudas existentes sobre su compromiso con la agenda de derechos humanos, su desconocimiento en temas de administración pública, entre otros aspectos⁴. A estas diputaciones se sumaron la misma semana 12 directores y directoras de la propia Defensoría, quienes también alzaron su voz exigiendo la renuncia de Crespo debido al daño a la institucionalidad democrática que -según argumentan- genera el manejo que la jerarca ha realizado sobre el caso de la UPAD⁵.

Se observa entonces que el caso UPAD ha generado en la Defensoría de los Habitantes una crisis institucional que recuerda a otras coyunturas polémicas en dicho órgano, como fue el caso de Ofelia Taitelbaum en años pasados. Vale la pena recordar que Catalina Crespo había sido electa a finales de 2018 para el cargo que - al día de hoy- ocupa gracias a la afinidad que hacia ella manifestaban las fracciones de Liberación Nacional, Unidad Social Cristiana y el bloque independiente autodenominado como Nueva República. A pesar de que Crespo ha alegado no tener color político, meses antes de su elección como Defensora trascendió ser cercana a Rodolfo Piza, al punto de haber colaborado con charlas en su campaña presidencial

² Mora, A. (27 de mayo de 2020). Defensoría perdió parte de un audio de su investigación sobre la UPAD. Recuperado de Delfino: <https://delfino.cr/2020/05/defensoria-perdio-parte-de-un-audio-de-su-investigacion-sobre-la-upad>

³ Pomareda, F. (15 de junio de 2020). Defensora de los Habitantes reconoce que se borró nombre de Rodolfo Piza de informe sobre UPAD. Recuperado de Semanario Universidad: <https://semanariouniversidad.com/pais/defensora-de-los-habitantes-reconoce-que-se-borro-nombre-de-rodolfo-piza-de-informe-sobre-upad/>

⁴ Díaz, N. (23 de junio de 2020). Catalina Crespo acumula reclamos que piden su salida de la Defensoría de los Habitantes. Recuperado de Semanario Universidad: <https://semanariouniversidad.com/pais/catalina-crespo-acumula-reclamos-que-piden-su-salida-de-la-defensoria-de-los-habitantes/>

⁵ Díaz, N. (26 de junio de 2020). Directores de Defensoría de los Habitantes piden renuncia de Catalina Crespo. Recuperado de Semanario Universidad: <https://semanariouniversidad.com/pais/directores-de-defensoria-de-los-habitantes-piden-renuncia-de-catalina-crespo/>

de 2018, lo cual generó dudas sobre la influencia de éste (en tanto Ministro de la Presidencia de ese entonces) en el nombramiento de Crespo, cosa que siempre negó⁶. También se comentó ampliamente en su momento las dudas existentes en lo relacionado con sus posturas en materia de derechos humanos, al mismo tiempo que se la señalaba como la candidata predilecta de los sectores conservadores⁷, a lo que se le puede sumar la simpatía por parte del antiguo bipartidismo.

Por otra parte, un nuevo elemento que ha surgido desde la última entrega donde se desarrolló el caso UPAD corresponde a los cuestionamientos alrededor del grupo Horizonte Positivo. Según informó el *Semanario Universidad*, Horizonte Positivo es un influyente grupo empresarial conformado por dueños de importantes y reconocidas firmas en el país que entre 2012 y 2018 fue presidida por André Garnier (actual Ministro de Enlace con el Sector Privado), donde figuran nombres como:

- Sergio Egloff (Grupo Nación), involucrado en el escándalo de Mossack Fonseca.
- Wilhelm Steinvorth (FIFCO).
- René Picado (Teletica).
- Carlos Cerdas (MECO).
- Amadeo y Javier Quirós (Purdy Motors).
- Francis Durman (Grupo Montecristo).
- Alfredo, Carlos Federico, Gastón, Jorge y María José Monge (Grupo Monge)⁸.

Horizonte Positivo, comenzó a “salir de las sombras” cuando se informó que tuvieron acceso al Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE), que almacena los datos sensibles y confidenciales que desde el inicio habían provocado dudas hacia la UPAD⁹. Según argumentan las partes involucradas, dicho acceso se había permitido con el fin de ampliar la plataforma de SINIRUBE y entre la información a la que accedieron figuran aspectos salariales, expedientes de violencia física y sexual, ubicación de viviendas y otra información

⁶ Granados, G. (11 de julio de 2018). Candidata a defensora es cercana a Rodolfo Piza. Recuperado de La Extra: <https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/364404/candidata-a-defensora-es-cercana-a-rodolfo-piza>

⁷ Alfaro, J. (12 de diciembre de 2018). Pese a rechazo oficialista, diputados colocan a psicóloga Catalina Crespo como nueva Defensora de los Habitantes. Recuperado de *Semanario Universidad*: <https://semanariouniversidad.com/pais/pese-a-rechazo-oficialista-diputados-colocan-a-psicologa-catalina-crespo-como-nueva-defensora-de-los-habitantes/>

⁸ Ugarte, O. (8 de julio de 2020). Políticos, empresarios y dueños de medios de comunicación conforman influyente grupo cercano al Gobierno. Recuperado de *Semanario Universidad*: <https://semanariouniversidad.com/pais/politicos-empresarios-y-duenos-de-medios-de-comunicacion-conforman-influyente-grupo-cercano-al-gobierno/>

⁹ Chinchilla, D. (29 de junio de 2020). Gobierno acordó compartir datos de los costarricenses con grupo de empresarios. Recuperado de CRHoy: <https://www.crhoy.com/nacionales/gobierno-acordo-compartir-datos-de-los-costarricenses-con-grupo-de-empresarios/>

sobre las personas beneficiarias de ayudas sociales¹⁰. No obstante, los empresarios se han defendido argumentando que nunca han tenido acceso a información sensible y que su labor ha sido en torno a lo tecnológico sin haber tenido nunca vínculo alguno con la UPAD¹¹.

Estos nuevos acontecimientos no pueden obviarse dentro de la gran discusión que rodea el tema de la UPAD y el uso de datos, ya que conviene tener presente que André Garnier es un actor que en escasas oportunidades ha sido sujeto de escrutinio o cuestionamientos públicos desde su entrada al Gobierno en 2018, a pesar de que formalmente es el encargado de articular acciones con un sector de tanto poder como lo es el sector empresarial -sobre todo financiero-, protagónico durante la Administración Alvarado Quesada.

Más allá de los alegatos del sector financiero- empresarial representado por Horizonte Positivo, que con el tiempo se sabrá si son fundamentados o no, vale la pena cuestionar los motivos por los cuales esta situación no ha generado un debate tan airado y con repercusiones siquiera comparables a las que sucedieron cuando salió a la luz la existencia de la UPAD al amparo de Casa Presidencial.

También es necesario puntualizar que el presunto manejo de datos sensibles por parte de Horizonte Positivo tampoco ha tenido como consecuencia una mayor tensión entre Poder Ejecutivo y el Legislativo a diferencia del caso UPAD. Por ejemplo, en febrero del presente año la fracción del PUSC llegó incluso a presentar una acción de inconstitucionalidad contra el decreto que permitía las operaciones de la UPAD (a pesar de estar ya derogado para ese entonces), alegando que representaba una amenaza al régimen democrático costarricense el acceso a datos privados por parte de autoridades estatales¹². Sobre esta misma línea, el diputado independiente Jonathan Prendas calificó como un abuso de poder por parte del Ejecutivo la existencia de esta Unidad¹³, mientras que el liberacionista Gustavo Viales (diputado y secretario general del partido) mantuvo los cuestionamientos pero con mayor moderación al exigir que las autoridades competentes sean las encargadas de

¹⁰ Ídem.

¹¹ Chinchilla, D. (30 de junio de 2020). Grupo de empresarios rechaza vínculos con la UPAD. Recuperado de CRHoy: <https://www.crhoy.com/nacionales/grupo-de-empresarios-rechaza-vinculos-con-la-upad/>

¹² Cruz, F. (24 de febrero de 2020). Diputados del PUSC llevan a Sala IV decreto que permitió operación de UPAD. Recuperado de Noticias Monumental: <https://www.monumental.co.cr/2020/02/24/diputados-del-pusc-llevan-a-sala-iv-decreto-que-permitio-operacion-de-upad/>

¹³ Arrieta, E. (23 de junio de 2020). Creación de UPAD fue “ilegal, inconstitucional y un abuso de poder”, según diputados. Recuperado de La República: <https://www.larepublica.net/noticia/creacion-de-upad-fue-ilegal-inconstitucional-y-un-abuso-de-poder-segun-diputados>



evaluar el caso y sentar responsabilidades¹⁴. Sin embargo, ninguno de esos actores legislativos, han presentado reclamos de ningún tipo ahora que el foco tiene que ponerse sobre una agrupación empresarial. Los motivos pueden ser varios pero, como ya se dijo unas líneas más arriba, no deja de ser sugerente la asimetría en las reacciones, que cambian según quienes sean los involucrados en coyunturas marcadas por la polémica y el debate público enardecido. Se comprueba que no todos “se miden con la misma vara”¹⁵.

Posterior a las efervescencias causadas por el caso UPAD y de sus efectos, el discurso de Unidad Nacional se vuelve a posicionar como conciliación entre Asamblea Legislativa y Poder Ejecutivo con la elección el 22 de abril, del abogado con amplia trayectoria Liberacionista -exdiputado- Marcelo Prieto, como Ministro de la Presidencia¹⁶, quien toma funciones de coordinador e interlocutor del Ejecutivo con el Congreso justo en la mitad del período presidencial. Esta estrategia debe entenderse a sabiendas de que el PAC conoce que sus diputaciones son limitadas y que la realidad legislativa le impone buscar el voto de los liberacionistas (el 30% de las curules), ante lo cual la elección de Prieto implica un acercamiento al diálogo con esta fracción legislativa en busca de apoyo. Desde el PLN, el nombramiento de Prieto se toma “con prudencia”, así lo afirma el directorio político del partido en un comunicado donde además se puntualiza que el partido no tiene participación alguna en el gobierno de turno ni en el llamado gobierno de unidad nacional y que este nombramiento no compromete a la agrupación, a pesar de que sí se señala la importancia restablecer la confianza en la comunicación con el Poder Legislativo¹⁷.

No obstante, la estrategia de posicionamiento del discurso de Unidad Nacional no termina ahí, ya que días antes -el 4 de marzo- Presidencia anuncia que el Ministro de Obras Públicas y Transportes (MOPT), Rodolfo Méndez Mata, liderará un equipo junto a la Ministra de Trabajo Geannina Dinarte y la Viceministra de Presidencia Silvia Lara que se encargará de presentar un plan, en dos meses, para fortalecer la gobernanza

¹⁴ Artavia, S. (28 de febrero de 2020). PLN sobre caso de UPAD: ‘Las posiciones extremas no ayudarán a resolver nuestros problemas’. Recuperado de La Nación:

<https://www.nacion.com/el-pais/politica/pln-tras-allanamiento-a-casa-presidencial-las/QJZB4WXAKJF43P5HGGMWGDZRCE/story/>

¹⁵ Se recomienda ver el programa completo “Desde la Otra Acera” de la APSE del pasado 28 de mayo de 2020, especialmente las referencias del politólogo Dr. Gerardo Hernández Naranjo con respecto a la participación de Horizonte Positivo en los últimos tres gobiernos:

<https://onedrive.live.com/?authkey=%21AERBgXL9I9fEpwM&cid=8402A5C6C16600A6&id=8402A5C6C16600A6%21109518&parId=8402A5C6C16600A6%21101187&o=OneUp>

¹⁶ Murillo, A. (21 de Abril 2020). Carlos Alvarado exprime su emblema de “gobierno de unidad”. Recuperado de Semanario Universidad: <https://semanariouniversidad.com/pais/carlos-alvarado-exprime-su-emblema-de-gobierno-de-unidad/>

¹⁷ Murillo, A. (17 de Abril 2020). Cúpula del PLN recibe “con prudencia” nombramiento de nuevo ministro de la Presidencia. Recuperado de Semanario Universidad: <https://semanariouniversidad.com/pais/cupula-del-pln-recibe-con-prudencia-nombramiento-de-nuevo-ministro-de-la-presidencia/>



en Casa Presidencial¹⁸. Es importante recordar que Rodolfo Méndez es una figura preponderante del PUSC en el gobierno de Alvarado. Ha fungido como político de larga data y de gran peso en las tiendas socialcristianas -por ejemplo, en la precandidatura presidencial-. Por otro lado Silvia Lara también representa una figura importante del PLN, siendo candidata a la Vicepresidencia en la fórmula electoral presentada por Johnny Araya en el 2014 y finalmente Geanina Dinarte es una figura originaria del PAC formando así una alianza tripartita (PUSC-PLN-PAC).

Sin embargo, esta propuesta se ve opacada por un nuevo declive al discurso de “Unidad Nacional” ya que el 28 de mayo, Carlos Alvarado da a conocer la salida de los ministros de Hacienda, Rodrigo Chaves; de Comunicación, Nancy Marín y de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones, Luis Adrián Salazar. Resulta preciso aclarar que el Presidente no explica si los jefes salientes renunciaron o fueron destituidos. En el mismo comunicado, se aclara quiénes asumirán los cargos de manera sucesiva: en el caso de del Ministerio de Comunicación, asumirá el cargo Agustín Castro, quien se desempeñó previamente como viceministro de la Presidencia en Asuntos Legislativos (cuando Rodolfo Piza dejó el Gobierno de Unidad Nacional pasó a ser Viceministro de Coordinación con el sector privado) y hasta ahora fungía como viceministro de enlace con el sector privado. El Ministerio de Ciencia y Tecnología será asumido por la actual viceministra Paola Vega y el Ministerio de Hacienda será asumido por Elián Villegas, actual presidente del Instituto Nacional de Seguros (INS)¹⁹.

Las razones de las salidas en el comunicado de prensa de Presidencia, refieren a generar un refrescamiento de liderazgos a la mitad del gobierno. No obstante, en una conferencia de prensa convocada de urgencia, el ministro Rodrigo Chaves afirmó que el Presidente Carlos Alvarado le dijo que ambos tenían “estilos” diferentes. Se muestra la enorme volatilidad que tiene este gobierno, puesto que ya van tres Ministros de Hacienda en menos de 2 años y tres encargados del Ministerio de Comunicación. En sumatoria, solo queda la mitad del gabinete original de la administración Alvarado²⁰.

La acumulación de conflictos entre Chaves y la Presidencia se puede ver en un primer momento cuando Chaves como Ministro de Hacienda y una vez iniciada la pandemia por COVID-19, afirmó ante Asamblea Legislativa que el gobierno había propuesto un

¹⁸ Chinchilla, S (04 de Marzo 2020). Rodolfo Méndez liderará plan para mejorar el quehacer de Casa Presidencial. Recuperado de la Nación: <https://www.nacion.com/el-pais/politica/rodolfo-mendez-liderara-plan-para-mejorar-quehacer/H7M4ZC3UQRG7BNSEX773DJPICM/story/>

¹⁹ Quesada, J. (29 de Mayo 2020). Tres Ministros dejan gabinete y administración Alvarado Suma ya 30 bajas. Recuperado de Crhoy: <https://www.crhoy.com/nacionales/tres-ministros-dejan-el-gabinete-y-la-administracion-alvarado-suma-ya-30-bajas/>

²⁰ Gómez, T (30 de Mayo 2020). Solo queda la mitad del Gabinete original del Presidente Alvarado. Recuperado de El Observador: <https://observador.cr/noticia/solo-queda-la-mitad-del-gabinete-original-del-presidente-alvarado/>



impuesto solidario a salarios, a partir de ₡500 mil para recolectar recursos, que apoyaran en la atención de la emergencia nacional, sin embargo, minutos después el Presidente salió a desmentir esta información.²¹ Posteriormente, cuando la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) sacó a relucir la deuda histórica de ₡1,95 billones que el Estado tenía con dicha institución, Rodrigo Chaves y Rodrigo Cubero (Presidente del Banco Central) según uno de los directivos de la CCSS, Mario Devandas, afirmaron que no se podía hacer nada y que el país no puede quebrar para salvar a la CCSS, información que fue desmentida por el Presidente Alvarado y después por el mismo Chaves²². Y finalmente, el conflicto que derramó el vaso, fue la petición de Chaves al Presidente Alvarado sobre vetar la ley que exonera a los municipios de la regla fiscal, a la cual Alvarado hizo caso omiso²³ y días después se presenta la carta de renuncia de Chaves, afirmando tener diferentes liderazgos y falta de criterio técnico en las decisiones de gobierno.

En el caso de Luis Adrián Salazar, se pueden ver los altercados con Presidencia en el tema de la propuesta de Presidencia de emplear el superávit del Fondo Nacional de Telecomunicaciones (Fonatel) para cubrir el déficit fiscal del país, idea que había sido expuesta públicamente por Rodrigo Chaves en el plan para evitar que el déficit fiscal del 2020 no llegue al 10% del Producto Interno Bruto (PIB), idea a la cual Salazar se opuso, afirmando que no puede estar de acuerdo en el uso de los recursos del Fonatel para otros propósitos²⁴ que no sean su destino, por lo cual renuncia por diferencias ideológicas con el Presidente Alvarado.

Por último, el caso de Nancy Marín no es claro, pero se puede afirmar que el reto del Ministerio de Comunicación es amplio, por la dificultad que han tenido al menos las últimas figuras de consolidarse, además, como interlocutores de gobierno hay dificultades que adquieren por los protagonismos de jerarcas de otras carteras sobre temas específicos.

Lo que destaca de este anuncio es cómo se toman figuras del mismo gobierno, como Agustín Castro que es del ala de Rodolfo Piza y del PUSC, un intercambio en la

²¹ Agencia. (27 de Marzo 2020). Solo queda la mitad del Gabinete original del Presidente Alvarado. Recuperado de Crhoy:

<https://www.crhoy.com/economia/rodrigo-chaves-una-disculpa-sincera-por-cualquier-confusion-que-puede-haber-causado/>

²² Céspedes, J (27 de Abril). Ministro de Hacienda: no es momento 'para politizar o crear dudas sobre la sostenibilidad de la CCSS'. Recuperado de La Nación:

<https://www.nacion.com/el-pais/salud/ministro-de-hacienda-no-es-momento-para/P2BJM2Z33NB3PE5IJJENUENB6Y/story/>

²³ Arrieta, E. (20 de Mayo 2020). Carlos Alvarado no vetó exoneración de municipios a regla fiscal.

Recuperado de La Republica: <https://www.larepublica.net/noticia/carlos-alvarado-no-vetara-exoneracion-de-municipios-a-regla-fiscal>

²⁴ Madrigal, L. (28 de Mayo 2020). Ministro del Micitt renuncia por estar en contra de usar recursos de Fonatel para cubrir déficit fiscal. Recuperado de Delfino cr:

<https://delfino.cr/2020/05/ministro-del-micitt-renuncia-por-estar-en-contra-de-usar-recursos-de-fonatel-para-cubrir-deficit-fiscal>



cartera de Gobierno de la figura de Luis Adrián Salazar (que también es del PUSC). Esta reubicación de figuras provenientes del PUSC dentro del Gobierno no puede pasar por alto el hecho de que Agustín Castro no solamente es un “viejo conocido” para la Administración Alvarado Quesada, sino que también ha ocupado cargos durante los gobiernos socialcristianos de Miguel Ángel Rodríguez y Abel Pacheco²⁵. En su historial se encuentra una investigación sobre fondos aportados por él al PUSC para las elecciones municipales del 2016 (alrededor de 60 millones de colones) y que han levantado sospechas en el Tribunal Supremo de Elecciones²⁶. A pesar de no existir una condena firme en su contra, sí resulta pertinente destacar que este “ir y venir” de diferentes puestos -a pesar de los cuestionamientos- que caracterizaba a la época bipartidista se mantiene vigente a pesar de que formalmente no son del partido de gobierno. Como Castro es un actor que ingresó al Gobierno al amparo de Rodolfo Piza, no se pueden invisibilizar los intereses que existen alrededor de la permanencia de una figura como la suya en cargos jerárquicos, sobre todo en relación con el carácter tripartito de la Administración Alvarado Quesada.

Pero al margen de ello, estos cambios de Ministros no varían de forma dramática la composición partidaria de figuras que el gobierno ya tenía posicionadas en otros espacios, aunque sí implica volver hacer la matemática de representantes por partidos y valorar los cambios a la luz del también ingreso de Marcelo Prieto como figura del PLN al Ministerio de Presidencia y de Elián Villegas como figura de militancia PAC al Ministerio de Hacienda.

En este periodo de análisis de coyuntura, también se dieron más renunciaciones, por ejemplo las que surgen de una naturaleza menos conflictiva ya que se deben a asuntos externos al Gobierno, como la de Carlos Manuel Rodríguez, quien anunció el 2 de junio que dejaría su cargo en como Ministro de Ambiente y Energía para asumir en agosto la dirección ejecutiva y presidencia del Fondo Mundial Ambiental.

Finalmente, la última renuncia hasta el cierre de este boletín, corresponde a María Amalia Revelo, Ministra de Turismo, quien renunció el 8 de Julio debido a problemas de salud. Su reemplazo corresponde a Gustavo Segura Sancho, del cual no se le conoce una afiliación partidaria.

²⁵ Alfaro, J. (28 de mayo de 2020). Agustín Castro, ficha del PUSC y negociador en tiempos de Piza, asume Ministerio de Comunicación. Recuperado de Amelia Rueda:

<https://www.ameliarueda.com/nota/agustin-castro-ficha-pusc-es-nuevo-ministro-de-comunicacion>

²⁶ Soto, M. (23 de mayo de 2020). Avanza investigación contra viceministro de Presidencia por préstamos al PUSC. Recuperado de CRHoy:

<https://www.crhoy.com/sin-categoria/avanza-investigacion-contra-viceministro-de-presidencia-por-prestamos-al-pusc/>

Conclusiones

Carlos Alvarado y Rodolfo Piza, firman una alianza política en 2018, conocida como “Gobierno Nacional”²⁷, la consigna del Gobierno de *Unidad Nacional*, es una herramienta discursiva que acompaña al Presidente Alvarado desde que asumió el cargo. Aunque la alianza política se acuerda en período de contienda electoral, entre el PUSC y el PAC, los sucesos han demostrado que el Partido Liberación Nacional, -ocupando cargos importantes desde el inicio de la administración- debe ser considerado en la estrategia política, porque representan la fracción mayoritaria en la Asamblea Legislativa.

En este boletín especial, se identifican momentos recientes e importantes para esta alianza. Del análisis se confirma, como lo anticipó el OPNA desde mediados del 2018²⁸ que es más preciso hablar de un gobierno tripartito: PAC-PUSC-PLN que de un “gobierno de unidad nacional”. Cronológicamente, el discurso de Unidad Nacional se consolida con la presentación original del gabinete de gobierno y toma fuerza en el período referente a la aprobación del “Plan Fiscal” en 2018. Después de este momento, se percibe una desarticulación entre los partidos políticos. La tensión entre los grupos de presión, el sector empresarial y el Poder Ejecutivo, son el clima oportuno para que el Ministro de la Presidencia, Rodolfo Piza -del PUSC- presente su renuncia en el 2019²⁹.

Posterior a su renuncia, Víctor Morales -del PAC- asume el Ministerio de la Presidencia, con un oficialista al mando, la agenda política se alinea en mayor medida a los intereses del PAC. Sin embargo, lo sucedido con la Unidad de Análisis de Datos (UPAD), demuestra un error procedimental jurídico, que comenzó en la gestión de Piza pero se consolida en la renuncia de Morales. Actualmente, el liberacionista Marcelo Prieto ocupa el Ministerio de la Presidencia, lo que significa que la bancada oficialista, debe negociar entre los intereses del PLN -ahora con mayor incidencia- y con los del PUSC.

Como si fuera poco, el Ministerio Público mantiene un proceso en contra del Presidente Alvarado, los funcionarios de la Unidad, exministros de la Presidencia y Mideplan³⁰. Recientemente, se añaden cuestionamientos contra la Defensora de los Habitantes, Catalina Crespo, por manipulación de información, al omitir

²⁷ Ruíz, G. (08 de Marzo de 2018). Rodolfo Piza firma alianza para un 'gobierno nacional' con Carlos Alvarado Recuperado de la Nación: <https://www.nacion.com/el-pais/politica/rodolfo-piza-firma-alianza-con-carlos-alvarado/LZPKDMKHONFI5KAYHATLEUNXWA/story/>

²⁸ Véase el Análisis de Coyuntura del OPNA del período mayo – junio 2018: <https://ciep.ucr.ac.cr/hablemos-politica/an%C3%A1lisis-de-coyuntura-pol%C3%ADtica-mayo-junio-2018>

²⁹ Presidencia de la República de Costa Rica (29 de julio de 2019). Ministro de la Presidencia deja su cargo. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2019/07/ministro-de-la-presidencia-deja-su-cargo/>

³⁰ Carvajal, E. (21 de Mayo de 2020). Caso UPAD: Ministerio Público solicitó a la Sala III apertura de la evidencia digital. Recuperado de CRHoy: <https://www.crhoy.com/nacionales/caso-upad-ministerio-publico-solicito-a-la-sala-iii-apertura-de-la-evidencia-digital/>

deliberadamente el nombre de personas involucradas.³¹ Igualmente, varias diputaciones exigen su renuncia, incluso diputaciones del PUSC que la eligieron con su voto para ese cargo, como lo es María Vita Monge.

Este proceso, demuestra la disputa en el discurso de Unidad Nacional, ya que, el PLN y el PUSC ejercen presión contra el PAC. Al mismo tiempo, se crea una ventana de oportunidad para el Partido Liberación Nacional. Ello en la figura de Marcelo Prieto, que se convierte en un nexo entre el partido oficialista y la bancada mayoritaria de la Asamblea Legislativa. Significa que el PLN aumenta su incidencia en la toma de decisiones y suma figuras clave al gobierno tripartito.

Esta alianza, también debe establecer una ruta política de contención, ante la crisis que ha ocasionado el COVID-19 en el país. Tras cinco meses de monitoreo de las medidas tomadas por el gobierno³², como respuesta a la crisis, los resultados no son sorprendentes. La administración Alvarado Quesada ha sido incapaz de construir una ruta política constante. De nuevo, la situación económica del país saca a relucir la incompatibilidad de los miembros del gabinete con el proyecto político de Casa Presidencial. Por el contrario, se identifican algunas medidas alternativas, que parecen ser iniciativa del Presidente, para gestionar el poder entre la nueva alianza.

Es decir, el gobierno tripartito está caracterizado por la pugna para mantenerse en posiciones claves. Desde el 2018, el gabinete se conforma mayoritariamente por el PAC, seguido del PUSC y PLN³³. Para la fecha de este boletín³⁴, el PLN continúa al frente del Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), a cargo de Dyalá Jiménez, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), con Irene Campos y al Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) dirigido por Victoria Hernández, también Ministerio de la Presidencia. Por su parte, el PUSC pierde puestos relevantes en el trazo de las decisiones en política nacional, como la coordinación con el sector económico, presidido por Edna Camacho y el Ministerio de la Presidencia, ejercido por Rodolfo Piza. Sin embargo, esta agrupación política continúa al mando del Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) con Rodolfo Méndez Mata, la

³¹ Chinchilla, S. (27 de Febrero de 2020). Funcionaria de Defensoría: Catalina Crespo prefirió eliminar el nombre de Rodolfo Piza de informe sobre UPAD. Recuperado de la Nación: <https://www.nacion.com/el-pais/politica/funcionaria-de-defensoria-catalina-crespo/NJKWFY65RGHLOY6MCSWIAEYZI/story/>

³² OPNA (2020). Medidas gubernamentales para aliviar situación COVID-19. <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1icBDBr7PM891eCaqB3zen228XQSlqRfza4GfFbRhgl4/edit#gid=0>

³³ Cambroner, N. (08 de mayo de 2018). Equipo de Carlos Alvarado tiene 44% de PAC, 24% de PUSC y 11% PLN, ¿qué áreas asume cada partido?. Recuperado de la nación: <https://www.nacion.com/el-pais/politica/equipo-de-carlos-alvarado-tiene-44-de-pac-24-de-PUSC-y-11-de-PLN-que-areas-asume-cada-partido-/T3U6ISMV7ZFRVLIKLZCUQIAWHQ/story/>

³⁴ Gobierno de la República. (20 de Julio de 2020). El Gabinete. Recuperado de: <https://www.presidencia.go.cr/autoridades/el-gabinete/>



Junta de Protección Social (JPS), a cargo de Esmeralda Britton y ahora del Ministerio de Comunicación con Agustín Castro.

Así las cosas, la alternancia del gabinete, el ascenso o permanencia, de militantes del PUSC en altos cargos, además de la salida de varios militantes del PAC, refleja la volatilidad e ineficiencia del discurso de “unidad nacional” para ejecutar políticas conjuntas.

Como se detalló previamente, la sustitución de jefes o ministros está directamente relacionada, con la intencionalidad del PAC-PLN-PUSC por mantener sus agendas, mediante la ocupación o permanencia de puestos claves, tal es el caso de Agustín Castro. Aunado a esto, es evidente que las diferencias ideológicas ponen en riesgo la legitimidad del Presidente Alvarado, cuya estrategia política no ha logrado integrar un gabinete estable, provocando que varias figuras políticas -como el caso de Rodrigo Chaves, segundo exministro de Hacienda- renuncien a sus puestos por esta razón.

Por el contrario, el gobierno del PAC, se ha visto en la necesidad de negociar y ceder ante los intereses del PUSC y el PLN. En primer lugar, porque el Partido Acción Ciudadana no cuenta con la mayoría legislativa, segundo, su herramienta discursiva es insuficiente para trazar un proyecto político-económico coherente, con la crisis económica, política y social que afronta el país. Finalmente, en su consigna de gobierno de unidad nacional, encontramos que son las mismas agrupaciones políticas, opuestas a conciliar intereses. Sin olvidar, que el resto de fracciones legislativas o partidos políticos no forman parte del imaginario unitario, con excepción del apoyo hegemónico hacia la agenda económica regresiva en lo fiscal y conservadora en lo social, en las que cuentan consistentemente con los votos de los partidos o fracciones neopentecostales.



UNIVERSIDAD DE
COSTA RICA

OPNA

Observatorio de la
Política Nacional

**INFOGRAFÍAS
RESUMEN GRÁFICO EJECUTIVO
BOLETÍN ESPECIAL**

7 de Agosto, 2020

**Larissa Álvarez Lobo, Fernanda Bustamante Solano, Jonathan Coto Fernández,
Alejandro Molina Ramírez, María Jesús Sosa Segnini, Stuart Chavarría Chinchilla
-Equipo Asistente-**

**M.Sc. Eugenia Aguirre-Raftacco
Co-Coordinadora del Observatorio de la Política Nacional**

**Dr. Rotsay Rosales-Valladares
Coordinador del Observatorio de la Política Nacional**



Boletín especial: Los vaivenes del
discurso de Unidad Nacional.
Renuncias y sustituciones de
Ministros y Ministras



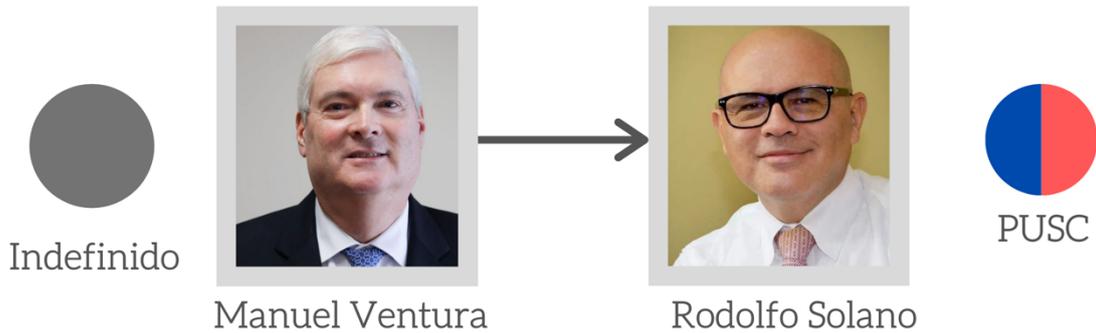
Renuncia	Ministerio	Sustitución	¿Por qué deja el puesto?
Rodrigo Chaves (Sin Partido)	Ministerio de Hacienda	Elian Villegas (PAC)	Tras una acumulacion de conflictos entre Cháves y la Presidencia, la gota que derramó el vaso fue la petición de Cháves al Presidente Alvarado sobre vetar la ley que exonera a los municipios de la regla fiscal, a la cual Alvarado hizo caso omiso.
Luis Adrián Salazar (PUSC)	Ministerio de Ciencia y Tecnología	Paola Vega (Sin Partido)	A raíz de varios altercados con Presidencia en el tema de la propuesta de Presidencia de emplear el superávit del Fondo Nacional de Telecomunicaciones (Fonatel) para cubrir el déficit fiscal del país, idea a la cual Salazar se opuso, por lo cual renuncia por diferencias ideológicas con el Presidente Alvarado
Nancy Marín (PAC)	Ministerio de Comunicación	Agustín Castro (PUSC)	Se puede afirmar que el reto del Ministerio de Comunicación es amplio por la dificultad que han tenido al menos las últimas figuras de consolidarse. Además, como interlocutores de gobierno hay dificultades que adquieren por los protagonismos de jefes de otras carteras sobre temas específicos.
Carlos Manuel Rodríguez (PUSC)	Ministerio de Ambiente y Energía	Por definir	Carlos Manuel Rodríguez anuncia el 2 de Junio que dejará su cargo en como ministro de Ambiente y Energía para asumir en agosto la dirección ejecutiva y presidencia del Fondo Mundial Ambiental.
María Amalia Revelo	Ministerio de Turismo	Gustavo Segura	Renuncia el 8 de Julio debido a problemas de salud por un procedimiento quirúrgico delicado por un padecimiento que la había mantenido apartada de la función pública desde el 30 de mayo anterior.



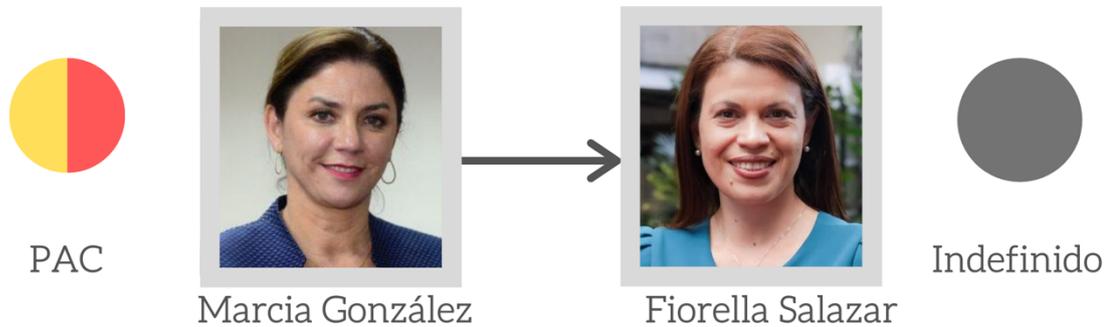
Cambio de Ministros y Ministras periodo enero-mayo 2020



ENERO ————— Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto



FEBRERO ————— Ministerio de Justicia y Paz



MARZO ————— Ministerio de la Presidencia





Cambio de Ministros y Ministras periodo enero-mayo 2020



MAYO

Ministerio de
Comunicación



PAC



Nancy Marin



Agustín Castro



PUSC

MAYO

Ministerio de Hacienda



Indefinido



Rodrigo Chaves



Ellian Villegas



PAC

MAYO

Ciencia, Tecnología y
Telecomunicaciones



PUSC



Luis Salazar



Paola Vega



Indefinido



Boletín especial: Los vaivenes del discurso de Unidad Nacional. Línea del tiempo discurso de unidad nacional. Parte 1



4 FEBRERO 2018

Carlos Alvarado pasa a **segunda ronda** con el voto de solo el 13% del padrón electoral y el PAC obtiene solo el 17,5% de los escaños legislativos.

8 DE MARZO 2018

Dos semanas antes de la segunda ronda, el candidato Carlos Alvarado y Rodolfo Piza firman el primer acuerdo de **unión política**

26 DE ABRIL 2018

Carlos Alvarado presenta el **equipo de gobierno más multipartidista** en la historia del país, con Piza como su ministro de la Presidencia.

1º DE MAYO 2018

Con votos de varios partidos eligen a la diputada del PAC **Carolina Hidalgo** para presidir la Asamblea Legislativa entre 2018 y 2019.

1º DE MAYO 2019

Con apoyo del Gobierno y votos adicionales de otros partidos, el liberacionista **Carlos Ricardo Benavides** (clave en la discusión fiscal) queda electo para presidir la Asamblea Legislativa entre 2019 y 2020.

16 DE MAYO 2019

Se confirma la **salida de Edna Camacho** como jefa del equipo económico del Gobierno; ese cargo queda a la ministra de Planificación, Pilar Garrido (PAC).



Boletín especial: Los vaivenes del discurso de Unidad Nacional. Línea del tiempo discurso de unidad nacional. Parte 2



29 DE JULIO 2019

Tras numerosas críticas de propios y extraños, **Rodolfo Piza renuncia** al puesto de ministro de la Presidencia.

1º AGOSTO 2019

El diputado Víctor Morales Mora, jefe de la campaña electoral de Alvarado, es nombrado **nuevo ministro de la Presidencia** y eleva el peso PAC en el Ejecutivo.

23 OCTUBRE 2019

Renuncia la ministra de Hacienda, Rocío Aguilar, cabeza de la reforma fiscal prioritaria en este gobierno.

4 DE MARZO 2020

Renuncia el ministro de la Presidencia Víctor Morales Mora, cuestionado por el caso de la Unidad Presidencial de Análisis de Datos (UPAD).

16 ABRIL 2020

Marcelo Prieto, un liberacionista toma el cargo de **ministro de la Presidencia**.

28 DE MAYO 2020

Salida de los ministros de Hacienda, Rodrigo Chaves; de Comunicación, Nancy Marín y de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones, Luis Adrián Salazar.