

ANÁLISIS DE LA COYUNTURA POLÍTICA NACIONAL

● **Entre las elecciones primarias y el rastro de las cochinillas**

No. 2, año 5

28 de julio de 2021

Universidad de Costa Rica



Larissa Álvarez Lobo, María Fernanda Bustamante, Jonathan Coto, Stuart Chavarría y Alejandro Molina, Maritza Ugalde Gutiérrez, Mario Cortés, Dahian Sánchez, Amanda Morera, Jorge A. Gamboa, Valeria Solano.

Equipo asistente del Observatorio de la Política Nacional

M. Sc. Eugenia C. Aguirre Raftacco,

Investigadora principal del Observatorio de la Política Nacional

Dr. Rotsay Rosales Valladares,

Coordinador del Observatorio de la Política Nacional

El **Observatorio de Política Nacional (OPNA)** es un proyecto de investigación académica de la Escuela de Ciencias Políticas de la Universidad de Costa Rica, fundado en 2017 y adscrito a la Vicerrectoría de Acción Social (VAS). El OPNA pretende ser una fuente de consulta en temas que presenten la realidad política nacional de Costa Rica, por medio de publicaciones de forma periódica y la generación insumos académicos, y con el uso de plataformas virtuales, de acceso abierto y público. Por lo tanto, se advierte que todos los productos publicados por el OPNA deben ser citados de manera que se reconozca adecuadamente la autoría por parte de este proyecto.

Cómo citar este documento:

Observatorio de la Política Nacional (2021). *Análisis de coyuntura política nacional. Entre elecciones primarias y el rastro de las cochinillas*. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica.

Al conmemorar el cuarto aniversario del Observatorio de la Política Nacional, presentamos un repaso de los principales temas de la coyuntura política nacional durante los meses de abril, mayo y junio del 2021.

Este análisis se concentra en los procesos electorarios internos de dos partidos políticos que los han efectuado hasta el mes de junio del año en curso. En el próximo mes de agosto, a estas elecciones primarias o “convenciones internas” –como se conocen en Costa Rica- abiertas a la participación de todo el electorado, se unirá el partido que actualmente está en Gobierno. Durante las próximas semanas, los otros partidos políticos elegirán a sus personas candidatas a la Presidencia, mediante el formato de una elección circunscrita a su membresía (elecciones primarias cerradas) o por sus Asambleas Nacionales.

Anticipamos que pronto el OPNA publicará un boletín especial con la participación de varias personas politólogas, quienes analizarán, a profundidad y con detalle, los procesos electorarios internos de los principales partidos políticos que competirán por la Presidencia de la República. Esa publicación tendrá la particularidad de que será escrita por profesionales que, a su vez, simpatizan o militan en los partidos a lo que se referirán, por lo que se trata de una “mirada interna”.

Por el momento, en este análisis de coyuntura, el OPNA continúa con el seguimiento de trayectorias y tendencias relevantes del que llamamos el año real - electoral (2021). Asimismo, se suma el análisis de la emergencia de un tema en la agenda política nacional, el cual, sin duda, no solamente será prioritario en el control político que realicen instancias como la Asamblea Legislativa o los medios de comunicación, sino que además involucrará la actividad de las instancias judiciales y previsiblemente permeará las actitudes del electorado frente a las intenciones de su voto. Se trata de la revelación de un nuevo caso de corrupción relacionado con la ejecución de obras públicas, conocido popularmente con el caso “Cochinilla”.

Al respecto, se hará una muy preliminar aproximación a ese caso, en un contexto político en el que la simpatía partidaria, el alineamiento electoral y la legitimidad social de la institucionalidad formal muestran niveles particularmente bajos, a la vez que se confirman las tendencias que el OPNA, en sus publicaciones desde hace 4 años ha mantenido con su dedo sobre el renglón: la penetración –cuando no control- de los poderes fácticos en los poderes de representación democrática y la utilización del espacio público para el beneficio corporativo o particular.

Finalmente, el OPNA reitera al público la invitación para que visiten su nuevo producto denominado *Base de datos de acontecimientos electorales 2021- 2022*, que recrea una línea de tiempo con los eventos de mayor relevancia según varias categorías de análisis¹.

¹ Puede consultar la base de datos de acontecimientos electorales en el siguiente enlace: <https://opna.ucr.ac.cr/index.php/es/catalogo-5/monitoreo-de-medios/216-acontecimientos-electorales-2021-2022>

Caso “Cochinilla”: Élites, redes de poder y corrupción

La escena de la política nacional, en el periodo que comprende este análisis de coyuntura, se ha visto sacudida por una serie de acontecimientos relevantes. Por ejemplo, casos como el de la “Familia Viales”, como el caso del “Clan Turesky”, o más recientemente el caso “Cochinilla” nos permiten observar cómo en un corto periodo se ha visibilizado la capacidad de un sector de las élites políticas y económicas para controlar y disponer de los recursos e infraestructura del Estado, a través de la infiltración de redes² paralelas dentro de este.

Los acontecimientos, anteriormente mencionados, se asocian a importantes casos de corrupción, ya que se han estructurado considerables redes de poder para influenciar y controlar el aparato estatal, a favor de intereses privados o corporativos. Dichas redes, dependiendo del caso, se han conformado por funcionarios públicos y empresarios, o bien, por funcionarios públicos y narcotraficantes. Estos últimos establecieron redes dentro del Estado para realizar un intercambio ilegal de favores entre miembros de la Administración Pública y particulares, intercambio a partir del cual los primeros reciben una suma de dinero u otro tipo de contraprestación a cambio de una acción u omisión ilegal en beneficio del particular interesado³.

En el presente análisis nos concentramos en abordar de manera preliminar el caso “Cochinilla”, debido a que, de los tres casos, es el que más ha levantado atención a nivel de la opinión pública y los medios de comunicación. Además, el alcance de su red ha sido bastante amplio, pues ha llegado a infiltrarse en diversas instituciones clave, para así alterar procesos aparentemente objetivos, tales como los procesos de adjudicación de contratos de obra pública.

En resumen, podemos describir el caso “Cochinilla” como una investigación en curso, en la cual se indaga sobre los procesos de adjudicación de algunos contratos de concesión para la construcción o mantenimiento de obras viales públicas.⁴ A las empresas H. Solís y Meco se les relaciona con la malversación de 78 millones de colones relacionados a la adjudicación

² Se debe hacer la salvedad de que las redes no necesariamente se relacionan entre sí. La razón de delimitar estos tres acontecimientos relevantes, es porque poseen características similares, y aparecen en un periodo de tiempo relativamente corto.

³ Salas, R. y Z, R. (2006) Corrupción y abuso de poder: reflexión de una actualidad que nos oprime. San José: Universidad Estatal a Distancia.

⁴ Chacón. V. (22 de junio del 2021). Red de influencia del caso Cochinilla también toca a varias municipalidades. Semanario Universidad. <https://semanariouniversidad.com/pais/red-de-influencia-del-caso-cochinilla-tambien-toca-a-varias-municipalidades/>

fraudulenta de contratos de obra pública⁵, ya que entre el 2014 y 2020, el CONAVI adjudicó 21 contrataciones a Meco y un total de 11 a H. Solís. Si bien es cierto que las investigaciones actualmente se concentran en los años 2019 y 2020, las autoridades sospechan que las actividades delictivas en el CONAVI se pueden remontar a varios años atrás.⁶

En virtud de lo anterior, las redes conformadas por ambas empresas fueron catalogadas como una organización delictiva dedicada al crimen organizado. Esto se debe a que se pueden catalogar como un grupo estructurado que existió por un tiempo considerable de tiempo, y cuyo único objetivo era dedicarse a actividades criminales en el marco de la función pública, y disponer el flujo de los recursos del Estado en beneficio particular de las dos empresas implicadas⁷.

En el caso a analizar, resulta sumamente interesante observar cómo el alcance y la conformación de estas redes dedicadas al crimen organizado permitieron encubrir sus propios hechos delictivos y engañar a la administración pública para así concentrar una gran cantidad de contratos de concesiones de obra pública. De hecho, esta situación fue posible gracias a la conformación misma de la red, la cual le permitió tener un amplio alcance dentro de la institucionalidad pública y ser capaz de infiltrarse en diversas instituciones clave del Estado, tales como: la Contraloría General de la República, Consejo Nacional de Vialidad, distintas Municipalidades, Casa Presidencial, Ministerio de Obras Públicas y Transporte, por mencionar solo algunas de las más relevantes.

Además, si observamos, de nuevo, con atención la conformación de estas redes y su gran alcance para influenciar instituciones y procesos aparentemente objetivos, debemos de poner el foco de atención en el sector privado, especialmente, en empresas subsidiarias de Meco y H. Solís, así como en otras empresas: la supervisora Cacisa o la verificadora ITP, las cuales, según el informe del OIJ, se constituyeron como un conglomerado de intereses dividido en distintas empresas con representaciones aparentemente individuales y cuyo propósito era, por un lado, distraer la conexión entre estas empresas y, por el otro lado, disimular, a través de criterios técnicos, la existencia de defectos.⁸ De hecho, por una parte vemos que H. Solís estableció una

⁵ Díaz, N. (17 de junio del 2021). Gerente de Contraloría implicado en caso 'Cochinilla' continúa sin notificación del Ministerio Público. Semanario Universidad. <https://semanariouniversidad.com/pais/gerente-de-cgr-implicado-en-caso-cochinilla-continua-sin-notificacion-del-ministerio-publico/>

⁶ Carvajal, E. (11 de julio del 2021). ¿Por qué se declaró delincuencia organizada caso "Cochinilla"? Esto estableció un juez penal. CRhoy. <https://www.crhoy.com/nacionales/por-que-se-declaro-delincuencia-organizada-caso-cochinilla-esto-establecio-un-juez-penal/>

⁷ Ídem.

⁸ Ídem.

estructura de empresas subsidiarias para verse beneficiado de contratos de mantenimiento de obras públicas, contratos en los que vínculos familiares y comerciales fueron la tónica.

Por otra parte, observamos que en el caso de Meco la estructura estuvo conformada por una relación de dependencia y subordinación entre diversas empresas clave y la constructora. Estas empresas proveían un supuesto criterio técnico que legitimaba las acciones irregulares de Meco y que buscaban garantizar el éxito comercial en los proyectos otorgados por la administración pública. Por ejemplo, la constructora Meco, en asociación con la supervisora Cacisa y la verificadora de calidad ITP, manipuló datos y muestras de asfalto para crear un informe que contradijera los señalamientos de calidad que el Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales de la Universidad de Costa Rica (LANAMME) hizo sobre el asfalto colocado en el tramo de Garantías Sociales entre 2019 y 2020⁹.

Así el caso “Cochinilla” es sumamente relevante, debido a la gran cantidad de escenarios institucionales y no formales que se ven implicados. Además de esto, es evidente la relación estrecha que tiene el empresariado con la clase política y burócrata de Costa Rica, lo que ha favorecido que casos como estos tengan lugar en la política nacional.

A modo de conclusión, podemos ver, a partir del caso analizado, cómo en la coyuntura se confirma la existencia de élites políticas y económicas que, a través de dádivas, sobornos, dinero en efectivo y favores sexuales, lograron establecer una red de crimen organizado, para premiar a ciertas constructoras que competían por proyectos financiados con fondos públicos¹⁰. Además, es evidente que la conformación de la red tiene consecuencias en cuanto al alcance de esta y el poder que tiene de disponer a voluntad de la institucionalidad pública. Es decir, sin la participación de, por un lado, funcionarios públicos que permitieran y ocultaran procesos fraudulentos y, por otro lado, sin la conformación de lazos familiares y comerciales que les permitieran concentrar la adjudicación de contratos y justificar desde un criterio técnico sus actos irregulares, la red no hubiera tenido un alcance tan amplio y una efectividad tan alta. Es justamente esta participación y confluencia de funcionarios públicos, redes familiares y comerciales las que hicieron posible el funcionamiento de las redes y las que les permitieron infiltrarse dentro de la institucionalidad, para alterar procesos aparentemente objetivos.

⁹ Ídem.

¹⁰ Bermúdez, K. (29 de junio del 2021). Expediente del Caso Cochinilla: todo lo que sabemos hasta ahora (y lo que ha pasado después). La Nación. <https://www.nacion.com/el-pais/politica/expediente-del-caso-cochinilla-todo-lo-que-sabemos/XNZ4RFNWWVEKJN2BYTYE2ATLEU/story/>

En términos democráticos, es sumamente preocupante observar la constitución de redes de crimen organizado, que se infiltran y alteran procesos aparentemente objetivos para favorecer intereses privados. Y es que este no es un caso aislado, es parte de una seguidilla de casos de corrupción donde se observa una relación estrecha entre un sector del empresariado y funcionarios públicos, que buscan utilizar y controlar el aparato estatal a su beneficio. De aquí resulta interesante observar cómo la posición social de estos actores les permite constituirse como verdaderas élites políticas y económicas, que pueden organizarse y confabular para controlar el Estado y hacer uso de los recursos del mismo para su beneficio, mientras la ciudadanía experimenta los estragos del déficit fiscal, el desempleo y la disminución de sus ingresos.

Convención Liberacionista: un viejo conocido regresa a la arena política electoral

La convención interna - también conocidas como elecciones primarias - del Partido Liberación Nacional (PLN), se celebró en medio de diversas disputas intrapartidarias, en un contexto sanitario atravesado por una pandemia, con la menor simpatía partidaria en las últimas tres décadas y el aumento en el descontento por los partidos políticos¹¹. Uno de los primeros forcejeos políticos entre las candidaturas que disputaban la representación de la presidencia¹² fue la decisión de si trasladar o no la fecha de la convención interna debido a la crisis sanitaria que atraviesa el país. Más allá de la preocupación por los contagios que podría representar asistir a la convención, cambiar la fecha representaba un cálculo político que podría beneficiar a quienes apoyaban su traslado (Rolando Araya, Roberto Thompson y Carlos Benavides) y a quien rechazaba la idea (José María Figueres).

Luego del debate en la Asamblea Nacional del PLN, se decidió mantener la fecha inicial para la que había sido convocada la convención interna, lo que demostró -principalmente- el respaldo y fuerza que la alianza Figueres Olsen - Álvarez Desanti (protagonistas de la convención interna de 2017) poseían en este espacio¹³. Esta decisión dejó sin posibilidades a las candidaturas en

¹¹ Centro de Investigación y Estudios Políticos. 2021. Informe de resultados del estudio de opinión sociopolítica, abril 2021. <https://ciep.ucr.ac.cr/estudio-de-opinion-publica-abril-2021/>

¹² José María Figueres Olsen, Rolando Araya Monge, Carlos Ricardo Benavides, Roberto Thompson Chacón y Claudio Alpízar Otoyá.

¹³ Gutiérrez, María José. 2021. Figueres controla asamblea del PLN y mantiene convención para el 6 de junio. El Mundo CR. <https://www.elmundo.cr/costa-rica/figueres-controla-asamblea-del-pln-y-mantiene-convencion-para-el-6-de-junio/>

contra de obtener un plazo mayor para impulsar sus respectivas campañas y tener una mayor exposición frente al electorado.

A nivel organizativo, la convención verdiblanca también representaba un primer ensayo de realizar un evento masivo, como los procesos electorales, en un contexto de pandemia. De cara a las elecciones internas del Partido Unidad Social Cristiana (PUSC) y el Partido Acción Ciudadana (PAC) así como de las elecciones nacionales del 2022, las elecciones primarias del PLN se posicionaron como el espacio propicio para evaluar los protocolos sanitarios y analizar si los diversos centros de votación podrán dar abasto para asegurar el adecuado equilibrio entre el ejercicio del sufragio y las aglomeraciones que esto puede representar con el distanciamiento social y el manejo de la pandemia.

Así las cosas, la convención interna del PLN reunió a un total de 431.434 personas que ejercieron su voto¹⁴. Lo anterior deja en evidencia la constante participación de su electorado, al que se le pudo unir el efecto “antifiguerista” de personas que no necesariamente son afines a este partido político y que podrían haber aumentado así la participación. Por otro lado, a este resultado se le suma la decisión de la Asamblea Nacional del PLN de eliminar el 40% mínimo necesario para gana la elección interna¹⁵, lo que evitó la posibilidad de que se desarrollara una segunda vuelta, que habría dejado a José María Figueres y Rolando Araya en esta justa, quienes consiguieron un total de 36.99% y 27.14% de los votos válidos respectivamente¹⁶.

El resultado de la convención interna del PLN

Para mayo, José María Figueres Olsen era el candidato con mayor intención de voto en la convención, según los estudios de opinión¹⁷, y fue finalmente electo por los afiliados¹⁸ al Partido

¹⁴ Los resultados pueden ser consultados en: <http://mapa.plndigital.net/>

¹⁵ Murillo, Álvaro. 2021. El viejo conocido Figueres sale vivo de la convención del PLN. Semanario Universidad. https://semanariouniversidad.com/pais/el-viejo-conocido-figueres-sale-vivo-de-la-convencion-del-pln/?fbclid=IwAR35_Np8eZ_mmG_IJ8Go3qxlyJysgNCgPcevsKzICqAAfwhcg90mIMKxfo

¹⁶ Madrigal, Luis. 2021. 430.947 personas votaron en la convención del PLN; Figueres obtuvo el 36.9% de los votos válidos. Delfino CR. <https://delfino.cr/2021/06/430-947-personas-votaron-en-la-convencion-del-pln-figueres-obtuvo-el-36-9-de-los-votos-validos>

¹⁷ Tomás Gómez, “Figueres encabeza elección del PLN con 38,5%; Araya y Thompson empatan segundo lugar con 17,9%”, *El Observador*, 23 de mayo de 2021. <https://observador.cr/encuesta-figueres-encabeza-eleccion-del-pln-con-38-araya-y-thompson-empatan-segundo-lugar-con-179/>

¹⁸ Para esta convención el PLN optó por pedir a los votantes llenar un pequeño aviso con sus datos, de esta manera para poder ejercer el voto firmaban su afiliación al partido. Los datos serían recopilados con el fin de difundir información sobre la organización política. Este hecho constituye a un elemento protagónico en el interés de ejercer el sufragio.

Liberación Nacional como el candidato a la presidencia. Ahora bien, la estrategia política del candidato tiene el reto de mantener esta afinidad a lo largo de la campaña.

En sus propuestas¹⁹, Figueres Olsen pretende impulsar reformas constitucionales para ejecutar la modernización del Estado y, en el plano económico, se refiere a la inversión internacional o al posicionamiento del país en rankings importantes de inversión a nivel internacional. Sobre seguridad, se menciona al Consejo Nacional de Seguridad y propone reformar la Ley General de Policías. Por un lado, hasta aquí las posturas demuestran la intención de continuar con la línea tradicional del PLN. Por otro lado, se incorporan en las pretensiones del candidato algunas temáticas de mayor interés para el voto joven, como garantizar el acceso a internet para toda la ciudadanía, ejercer el ecoturismo o la amplitud de la modalidad dual en la educación.

Además, Figueres es elegido candidato presidencial por el PLN en el contexto de no haber logrado la presidencia en el 2014 y por primera vez no llegar a segunda ronda electoral en 2018. Por tanto, se espera que su campaña intente mantener e invitar a los afiliados del partido a apoyar sus propuestas. En este sentido, sus contrincantes de la convención, específicamente Roberto Thompson, Carlos Ricardo Benavides y Claudio Alpízar, parecen estar interesados en apoyar la campaña aunque “hay asuntos pendientes”.²⁰

Con la composición actual de la Asamblea Legislativa y la Presidencia a cargo de Silvia Hernández, diputada del PLN, se incorpora otro punto importante al análisis: actualmente la fracción de Liberación Nacional tiene la mayoría de los curules o diputaciones en el congreso y para este último año de la administración Alvarado Quesada es la diputada Hernández quien intenta mantener un bloque de oposición contra el partido oficialista²¹. En conjunto, mantener la oposición y la popularidad de Figueres son elementos definitorios a lo largo de la campaña política.

Sin embargo, en el proceso de reagrupación y suma de apoyos de Figueres a su campaña electoral, el candidato se topó con el primer obstáculo o barrera en apenas unos días de haber finalizado la convención interna. Tras haber negociado con otras figuras con intenciones

¹⁹ Susana Peña Nassar. Repase el debate completo aquí, *Teletica*, 03 de junio de 2021. https://www.teletica.com/politica/repase-el-debate-completo-aqui_287034

²⁰ Álvaro Murillo “Figueres incluye en su equipo a exrivales Thompson y Benavides pese a ‘asuntos pendientes’”, *Semanario Universidad*, 9 de julio de 2021 <https://semanariouniversidad.com/pais/figueres-incluye-en-su-equipo-a-exrivales-thompson-y-benavides-pese-a-asuntos-pendientes/>

²¹ Sofía Chinchilla Cerdas y Aarón Sequeira, “Silvia Hernández preside un Directorio de oposición en el último año de los diputados”, *La Nación*, 01 de mayo de 2021. <https://www.nacion.com/el-pais/politica/en-vivo-diputados-empiezan-sesion-para-elegir-a/ENH2FYTC75CJNOSCMIEX2JVYCQ/story/>

presidenciales a lo interno del partido – Fernando Zamora, Guillermo Constenla, Álvarez Desanti y otros – con el lema de unir al partido como bandera, tras la convención, el ex-precandidato Rolando Araya manifestó que no apoyaría la campaña de Figueres.

Al respecto, Araya expresó que el candidato no aceptó su propuesta de convertirse en candidato a diputación en el primer lugar por San José a cambio de su apoyo, intención contraria a la idea del ahora candidato presidencial verdiblanco, quien aparentemente le habría ofrecido a Araya el Ministerio de Educación o apoyar su postulación en otro partido político²². Sobre esto, el candidato José María Figueres aseguró que las exigencias de Rolando Araya “no eran apropiadas” ya que según este, “se negocian ideas, no puestos”²³.

Lo anterior deja con un margen reducido de acción a Rolando Araya dentro del PLN para participar en los comicios del 2022. Sin embargo, el “océano” de partidos políticos ya ha ofrecido su plataforma política para impulsar la candidatura de Araya en sus filas²⁴, lo que se vislumbra como un obstáculo aún mayor para la campaña de Figueres de concretarse, debido al peso político que Araya posee y los votos que podría quebrar en el PLN a su favor tras su salida.

En esta discusión también cobra relevancia la reforma estatutaria realizada por el PLN, para que en la conformación de las listas de candidaturas a diputaciones, la persona candidata únicamente pueda nombrar directamente al primer lugar por la provincia de San José. En elecciones anteriores, a la persona candidata presidencial se le daba la oportunidad de tomar los primeros cuatro lugares de dicha lista. Sin embargo, pese al margen de negociación más reducido, las diputaciones se eligen en Asamblea Nacional del partido, por lo que el candidato Figueres todavía mantiene una cuota de poder de relevancia para “unir” al resto de tendencias a lo interno.

Finalmente, el resultado demuestra el holgado apoyo que el exmandatario mantiene en el partido, producto de las alianzas, el amplio músculo político y económico que posee y las circunstancias en las que se desarrolló la convención verdiblanca (eliminación del mínimo de 40% y la pandemia). Además, se evidencia la inclinación a apoyar a figuras políticas reconocidas, dejando a un lado la idea de un “refrescamiento” de quien asuma la candidatura a la presidencia y, por ende, de la cara visible del partido. Lo anterior queda demostrado al observar cómo dos viejos conocidos, José María Figueres y Rolando Araya, se posicionaron en un primer y segundo lugar,

²² May, Sebastián. 2021. Rolando Araya: “he decidido no involucrarme en la campaña de José María Figueres”. Delfino CR. <https://delfino.cr/2021/06/rolando-araya-he-decidió-no-involucrarme-en-la-campaña-de-josé-maría-figueres>

²³ Madrigal, Luis. 2021. Figueres a Rolando Araya: “Se negocian ideas, no puestos”. Delfino CR. <https://delfino.cr/2021/06/figueres-a-rolando-araya-se-negocian-ideas-no-puestos>

²⁴ Gutiérrez, María José. 2021. Al menos 7 partidos darían espacio a Rolando Araya como candidato. El Mundo CR. <https://www.elmundo.cr/elecciones-2022/al-menos-7-partidos-darian-espacio-a-rolando-araya-como-candidato/>

respectivamente, y dejaron con un margen importante de diferencia en tercer y cuarto lugar a los diputados con un nivel menor de reconocimiento: Roberto Thompson y Carlos Ricardo Benavides y en última posición a un “outsider”²⁵, Claudio Alpízar.

Las precandidaturas de Thompson y Benavides, a pesar de lo anterior, auguran una competencia electoral futura en la que consideren volver a postular su nombre, tras haber realizado un primer ejercicio en esta contienda, novedoso para ambas figuras políticas que ahora vuelven a la Asamblea Legislativa a cumplir su periodo constitucional como diputados de la República.

Sin embargo, a lo anterior se suma que el ahora candidato presidencial se enfrenta a un panorama nacional en el que es una de las figuras más reconocidas del país, pero también una con las mayores opiniones negativas en su contra²⁶. Lo anterior le deja un margen de acción reducido y un trabajo por delante muy extenso para no solo sumar más apoyos en su campaña, sino también para producir un cambio de las percepciones negativas que mantiene.

A modo de síntesis, los afiliados al partido votaron por un candidato tradicional, mientras que en las últimas dos contiendas electorales los aspirantes tradicionales no lograron la presidencia. En otras palabras, el carisma de Figueres deberá ser suficiente para mantener su posición y para desviar la atención de los temas asociados a su figura política y a las diputaciones de su partido, probablemente, con debates sobre el tamaño del Estado o la reactivación económica, con lo que seguiría con la tónica previa al resultado de la convención.

Convención del PUSC: Entre la experiencia, la confrontación y la juventud

El pasado domingo 27 de junio se llevó a cabo la Convención Interna del Partido Unidad Social Cristiana (PUSC), en la que la exvicepresidenta Lineth Saborío y los diputados Pedro Muñoz y Erwen Masís se enfrentaron por la candidatura presidencial por dicho partido en las elecciones nacionales de 2022.

²⁵ Persona que ha estado al margen de los partidos políticos o de la vida política y en determinado momento se suma a estos para conseguir un puesto de representación popular, presentándose -usualmente- como el cambio.

²⁶ Gutiérrez, María José. 2021. Figueres, el rey de los números negativos podría en dos semanas ser el candidato del PLN. El Mundo CR. <https://www.elmundo.cr/elecciones-2022/figueres-el-rey-de-los-numeros-negativos-podria-en-dos-semanas-ser-el-candidato-del-pln/>

Tras la revelación del caso “Cochinilla” y una posposición de fecha de la convención partidaria por el creciente número de casos de COVID-19, se llevó adelante la elección primaria de manera abierta en al menos 553 centros de votación, con 1202 juntas receptoras de votos en todo el país.

Dicha Convención representa un gran desafío para el partido, que debía velar su crecimiento y la unión alcanzada en 2018, pese a la salida de Rodolfo Piza, una de sus figuras más importantes, quien fue su candidato presidencial en dos ocasiones y quien desistió de ser precandidato socialcristiano, debido a su disconformidad con el actuar y trabajo de ciertos representantes del partido²⁷.

Otro de los retos que se presentó para estas elecciones internas fue el de superar la cantidad de votos que tuvieron en 2017, el cual fue de 113 mil votantes²⁸. Las dirigencias del partido apostaban por un aproximado de 150 mil votos y el resultado final de 162 mil²⁹ es una cifra alentadora para el partido, que espera en 2022 terminar con esa racha de 20 años sin alcanzar el triunfo electoral. Sin embargo, sus cifras están bastante alejadas a los casi 430 mil votos que obtuvo el PLN en su convención.

El proceso de presentación de precandidaturas reflejó las pocas diferencias de fondo en cuanto a la mayoría de propuestas³⁰ entre los tres precandidatos. Los temas que más predominaron fueron la reactivación económica y las reformas al Estado. Además, los tres precandidatos se opusieron al impuesto a las zonas francas, a fijar impuestos a cooperativas y a Pymes. Estas propuestas reflejan el compromiso y la cercanía del partido con los sectores empresariales del país.

Pese a las similitudes, las tres figuras no concordaron con ideas relacionadas con temas de empleo público, explotación petrolera y mercado de hidrocarburos, pues presentaron posiciones ambiguas, en contra y a favor de dichas ideas. Además, dentro de este proceso se evidencian las cartas de juventud del diputado y exalcalde Erwen Masís y la de experiencia de Lineth

²⁷ Gómez, T. (12 de abril de 2021). “Piza Rompe Con El PUSC Y No Descarta Liderar Un Nuevo Movimiento Político.” El Observador CR. <https://observador.cr/piza-rompe-con-el-pusc-y-no-descarta-liderar-un-nuevo-movimiento-politico/>.

²⁸ Alfaro, J. (24 de junio de 2021). “El PUSC Busca a Su Candidato Para Evitar 20 Años Fuera de La Presidencia Y Apuntalar Su Crecimiento.” El Financiero, Grupo Nación. El Financiero. <https://www.elfinancierocr.com/economia-y-politica/el-pusc-busca-a-su-candidato-para-evitar-20-anos/PUL6DEHYWVBYPMYT2JPH6MQMSA/story/>.

²⁹ Porras, K. (6 de julio de 2021). “PUSC Cierra Escrutinio Con 162.319 Votos En Convención Interna.” Monumental. <https://www.monumental.co.cr/2021/07/06/pusc-cierra-escrutinio-con-162-319-votos-en-convencion-interna/>.

³⁰ Observatorio de la Política Nacional (2021). Propuestas por candidato. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica.

Saborío, quien, con su larga y diversa trayectoria, al igual que José María Figueres, evidencia el conocimiento de múltiples sectores del país y que, junto con ser la primera mujer candidata socialcristiana, la posiciona como una candidata capaz de generar acuerdos y alianzas para así atraer a los sectores que se declaran partidarios, rumbo a las elecciones del próximo año.

En cuanto a las estrategias vistas a lo largo de la campaña, Pedro Muñoz se caracterizó por el mismo estilo confrontativo que ha mantenido en los últimos 3 años desde la Asamblea Legislativa. Su estrategia se enfocó en una beligerancia particularmente concentrada en el Partido Acción Ciudadana, de la misma forma que con el Partido Liberación Nacional y su candidato José María Figueres. Esta estrategia venía siendo trabajada por Muñoz incluso desde antes de concretarse la salida de Rodolfo Piza del Ministerio de la Presidencia en 2019, en un intento de “romper la foto” de la amplia participación de actores provenientes del PUSC en el Gobierno (de unidad tripartita). Sin embargo, el apoyo recibido por figuras del partido como el expresidente Abel Pacheco o la mayoría de la fracción legislativa socialcristiana no terminó por ser un factor determinante en su campaña.

De manera diametralmente opuesta, Erwen Masís se identificaba ante el electorado socialcristiano como el candidato joven que representa un cambio generacional de liderazgos frescos y renovados dentro del partido. Estos aspectos se ven reflejados más concretamente en una parte importante de sus propuestas dirigidas a cautivar el voto joven, así como el voto de las zonas costeras. Destacan dentro de sus planteamientos para dichas poblaciones posicionamientos “progresistas” en temas culturales y ambientales³¹, cuestión disonante dentro del mismo PUSC. Puede interpretarse que su apuesta consistía en movilizar mediante estos temas a votantes que no necesariamente simpatizan o forman parte de las filas del partido.

En cuanto a Lineth Saborío, que finalmente resultó la ganadora por un amplio margen con respecto a su competencia, destaca por ser la primera mujer candidata en la historia del partido. Sin embargo, esta característica no resaltó mucho a lo largo de la carrera por la candidatura presidencial. El foco de su campaña estuvo más centrado en darse a conocer mediante el énfasis en su experiencia política. Destacó por una campaña de corte tradicional, apostando además a mantener el primer lugar que le pronosticaban la mayoría de las encuestas tratando de “no dar pasos en falso”. Esto último fue facilitado por el hecho de que sus dos contendientes no hicieron

³¹ Para puntualizar sus posicionamientos en estos temas, al igual que los de las demás precandidaturas, se recomienda revisar el monitoreo de dicho aspecto realizado por este Observatorio, disponible en el siguiente enlace: <https://opna.ucr.ac.cr/index.php/es/noticias-6/partidos-politicos-y-procesos-electorales/219-convencion-interna-pusc-2021>

un esfuerzo claro por generar confrontaciones ni disputas que la obligaran a tomar mayores riesgos, principalmente en debates.

Ahora bien, ¿a qué se enfrenta el PUSC de cara al 2022? Para iniciar, teniendo en cuenta que en el 2022 se cumplen 20 años desde el último triunfo electoral del PUSC, y tras la debacle sufrida por el partido a inicios de siglo luego de los casos de corrupción ICE-Alcatel y Caja-Fischel, Saborío presenta una serie de desafíos relevantes tanto dentro del partido, como ante la población.

La salida de Rodolfo Piza es un hecho de gran importancia para la agrupación, ya que este fue el candidato y la cara del partido en los últimos períodos electorales. El hecho de que Piza haya tomado la decisión de ser candidato por el Partido Nuestro Pueblo representa un gran reto frente a las próximas elecciones y estado interno de la formación política. El crecimiento sostenido del PUSC en los últimos procesos electorales es en gran medida atribuible a méritos de su liderazgo, por lo que Lineth Saborío tiene por delante la tarea de llenar ese vacío y lograr la victoria que Piza no le pudo reportar al partido en 2014 y 2018.

Al tomar en cuenta que la tendencia general en los estudios de opinión pública de distintas casas encuestadoras revela que la mayoría del electorado costarricense no presenta una afiliación ni fidelidad partidaria³², Lineth Saborío enfrenta el desafío de darse a conocer y movilizar la mayor cantidad de votantes posible fuera de su agrupación. A nivel interno, los pocos ataques personales y las escasas diferencias a nivel programático entre las tres precandidaturas permiten pronosticar menores dificultades para unir el partido, incluso en el escenario de que los otros precandidatos decidan no sumarse a la campaña.

Sin embargo, dado el mecanismo de elección de candidaturas a diputaciones que sostiene el PUSC en sus estatutos internos, el cual privilegia la elección por provincia de dichos candidatos, la posibilidad de unir al partido constituye un reto complejo, en tanto el poder de negociación o conciliación que pueda aportar Lineth Saborío como candidata a lo interno del partido descansa únicamente en la posibilidad de conformar gabinete. Además, el mecanismo promueve poca cohesión intrapartidaria o “disciplina” a la hora de conformar una nueva fracción legislativa.

Otro escenario interno que debe valorar la candidata se relaciona con las dudas que giran alrededor de los resultados de los comicios, dado lo lento del proceso de transmisión de resultados el día de la elección, los problemas suscitados alrededor de la herramienta tecnológica

³² Ver: CIEP, Enfoques.

y la incapacidad de valorar los datos desagregados desde un sitio web abierto y transparente por parte de la ciudadanía. Esas dudas fueron respaldadas por el precandidato Pedro Muñoz, una vez reconocida su pérdida en las urnas, quien solicitó copia de todas las actas del proceso de convención interna y de las elecciones distritales. Al cierre del presente análisis de coyuntura, se hizo público que el Tribunal de Electoral Interno de la agrupación, reconoció que se contabilizaron por error 30.000 votos de más en la convención, otorgándole a Pedro Muñoz el segundo lugar por un total de 400 votos.

Ahora bien, la necesidad de mantener el partido unido se magnifica al hacer un análisis de las demás agrupaciones políticas que en los comicios de 2022 competirán con el PUSC por el mismo “público meta”. La previamente mencionada intención del PUSC de posicionar en su discurso de campaña temas de reactivación económica y reformas al Estado comparte pormenores con otras agrupaciones de signo liberal (Coalición para el Cambio, Unidos Podemos, Unión Liberal, etc.) en lo que respecta a expandir las actividades del mercado y atender la crisis fiscal mediante recortes a la inversión pública. Agrupaciones con amplia presencia de antiguos socialcristianos, como el Partido Republicano Social Cristiano, el ya mencionado Partido Nuestro Pueblo o Costa Rica Justa (fundada por el diputado Dragos Dolanescu), también representan competidores por los votantes que pretende sumar el PUSC con su discurso y programa. A esto se le suma la amplia gama de partidos políticos que también intentarán canalizar el hastío contra el Partido Acción Ciudadana, gama que abarca desde el fundamentalismo religioso hasta partidos ubicados más en la izquierda del espectro político, como el Frente Amplio.

INFOGRAFÍAS
RESUMEN GRÁFICO EJECUTIVO
ANÁLISIS DE LA COYUNTURA POLÍTICA NACIONAL

No. 2, Año 5

28 de julio de 2021

Larissa Álvarez Lobo, María Fernanda Bustamante, Jonathan Coto, Stuart Chavarría y Alejandro Molina, Maritza Ugalde Gutiérrez, Mario Cortés, Dahian Sánchez, Amanda Morera, Jorge A. Gamboa, Valeria Solano.

Equipo asistente del Observatorio de la Política Nacional

M. Sc. Eugenia Aguirre Raftacco
Investigadora principal del Observatorio de la Política Nacional

Dr. Rotsay Rosales Valladares
Coordinador del Observatorio de la Política Nacional

No. 2. Año 5

ANÁLISIS DE LA COYUNTURA POLÍTICA NACIONAL

ENTRE ELECCIONES PRIMARIAS Y EL RASTRO DE LAS COCHINILLAS

En atención al panorama político del país, el Observatorio de Política Nacional presenta a sus diversos públicos el Análisis de Coyuntura del periodo **Abril-Junio de 2021**. En el Análisis se abarcan temas como:



Caso Cochinilla: élites, redes de poder y corrupción

Un viejo conocido regresa a la arena política electoral: **Convención Liberacionista**



Entre la experiencia, la confrontación y la juventud: **Convención PUSC**

SECCIÓN 1



CASO COCHINILLA: ÉLITES, REDES DE PODER Y CORRUPCIÓN

En un corto periodo de tiempo se ha visibilizado la capacidad de un sector de las élites políticas y económicas para controlar y disponer de los recursos del Estado, a través de la infiltración de redes paralelas al mismo.

H. Solís estableció una estructura de empresas subsidiarias para verse beneficiado de contratos de mantenimiento de obras públicas, donde los vínculos familiares y comerciales fueron la tónica.

En el caso de MECO, su estructura estuvo conformada por una relación de dependencia y subordinación entre empresas clave y la constructora. Proveían un supuesto criterio técnico que legitimaba las acciones irregulares.

SECCIÓN 2

CONVENCIÓN LIBERACIONISTA: UN VIEJO CONOCIDO REGRESA A LA ARENA POLÍTICA ELECTORAL

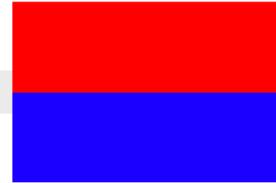
1 José María Figueres Olsen resultó electo en la convención verdiblanca con un 36.99% de los votos emitidos.

A nivel organizativo, la convención verdiblanca representó un primer ensayo de realizar un evento masivo -como son los procesos electorales- en un contexto de pandemia.

3 El proceso de reagrupación y suma de apoyos de Figueres a su campaña electoral, se topó con el primer obstáculo, el ex-precandidato Rolando Araya (27.14%) manifestó que no apoyaría la campaña de Figueres.

SECCIÓN 3

CONVENCIÓN DEL PUSC: ENTRE LA EXPERIENCIA, LA CONFRONTACIÓN Y LA JUVENTUD



Lineth Saborío, ganadora de la convención, enfrenta el desafío de darse a conocer y movilizar la mayor cantidad de votantes posible fuera de su agrupación. Los pocos ataques personales y las escasas diferencias entre las tres precandidaturas auguran menores dificultades para unir el partido.

El proceso reflejó las pocas diferencias de fondo en cuanto a la mayoría de propuestas de las precandidaturas, los temas que más predominaron fueron reactivación económica y reformas al Estado.

La estrategia de campaña de las precandidaturas fue diversa con Lineth apelando a la experiencia, Pedro Muñoz a la confrontación y Erwen Masís a la renovación de liderazgos y juventudes.