


# Análisis de la coyuntura política nacional

## ***Reacomodo de élites, campaña permanente del presidente y problemas nacionales sin resolver marcan inicio del 2025***

N.º 1, año 9  
29 de marzo de 2025  
Universidad de Costa Rica





David Navarro de la O, Emanuel Segura Salas, Fernanda Rodríguez Jiménez, Sherly Rivera Cárdenas, Carolina Núñez Piedra, Bianca Fonseca Vindas, Manuel López Arce, Almudena Mora Quintanilla, Skolyn Rojas González, Alejandro Brenes Brenes, Ashley Chacón González y Gabriel Omar Calderón Marín.

Equipo asistente del Observatorio de la Política Nacional

Lic. Alejandro Molina Ramírez,  
Investigador principal del Observatorio de la Política Nacional

Dr. Rotsay Rosales-Valladares,  
Coordinador del Observatorio de la Política Nacional

El **Observatorio de Política Nacional (OPNA)** es un proyecto de acción social de la Escuela de Ciencias Políticas de la *Universidad* de Costa Rica, fundado en 2017 y adscrito a la Vicerrectoría de Acción Social (VAS). El OPNA busca ser una fuente de consulta en temas de la realidad política nacional de Costa Rica, por medio de publicaciones periódicas y la generación de insumos académicos, así como con el uso de plataformas virtuales, de acceso abierto y público. Se advierte que todos los productos publicados por el OPNA deben ser citados de manera que se reconozca adecuadamente la autoría por parte de este proyecto.

#### Cómo citar este documento:

Observatorio de la Política Nacional (2025). ***Reacomodo de élites, campaña permanente del presidente y problemas nacionales sin resolver marcan inicio del 2025.*** No. 1, año 9, enero – marzo 2024. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica.

Para continuar con el análisis de las tendencias y trayectorias de la política nacional durante el 2025, presentamos este primer boletín del año, que incluye los meses de enero a marzo.

El informe de coyuntura está disponible en nuestra página web y redes sociales de difusión, donde también se puede consultar toda la producción académica del Observatorio, que complementa lo analizado en esta entrega.

## **1. INICIA EL AÑO (¿PRE?)ELECTORAL CON LAS MISMAS TENDENCIAS: REACOMODO DE ÉLITES, DISPUTA ENTRE PODERES Y CAMPAÑA PERMANENTE DEL PRESIDENTE CHAVES.**

### **1.1 Las vallas publicitarias que ilustran lo que el OPNA ha dicho desde hace mucho.**

En enero de 2025, se instalaron diversas vallas publicitarias en puntos estratégicos de San José, como la Ruta 27 y la entrada de Circunvalación Norte en La Uruca, las cuales, por su contenido, generaron polémica y amplio debate político. Estas vallas mostraban a varios funcionarios que tienen altos rangos en los distintos Poderes de la República, incluyendo a Rodrigo Arias (Presidente de la Asamblea Legislativa), Orlando Aguirre (Presidente de la Corte Suprema de Justicia), Carlo Díaz (Fiscal General) y Marta Acosta (Contralora General), acompañados del mensaje "Renuncien"<sup>1</sup>.

Los principales actores políticos del país reaccionaron como era de esperar. En la Asamblea Legislativa, diputaciones opositoras de bancadas como Liberación Nacional y Liberal Progresista, acusaron al gobierno de estar detrás de esta campaña publicitaria, considerándola parte de una estrategia para atacar a las instituciones que ejercen control sobre el Ejecutivo y al sistema republicano de pesos y contrapesos. Llegaron a calificar este acto como una "atroz campaña de odio y polarización" supuestamente impulsada desde Casa Presidencial<sup>2</sup>. Por su parte, el precandidato presidencial del Partido Liberación Nacional, Marvin Taylor, calificó las vallas como "antidemocráticas" y anunció que tomaría acciones legales al respecto<sup>3</sup>.

La jefa de fracción del oficialismo en la Asamblea Legislativa, Pilar Cisneros, rechazó contundentemente las acusaciones y negó que el gobierno haya tenido algún vínculo con las vallas. Desafió a la oposición a que presentara pruebas en sus señalamientos<sup>4</sup>. A pesar de los esfuerzos del oficialismo por desligarse de las vallas, se reveló que la persona responsable del financiamiento de esta estrategia mediática fue el empresario del sector

---

<sup>1</sup> Gutiérrez, Tatiana. (13 de enero del 2025). Vallas publicitarias que instan a renuncia de altos funcionarios generan polémica. *La República*. [Vallas publicitarias que instan a renuncia de altos funcionarios generan polémica](#)

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Marín, Claudia. (15 de enero del 2025). Marvin Taylor presenta denuncia penal por vallas publicitarias por atentar contra el orden constitucional. *El Mundo.cr*. [Marvin Taylor presenta denuncia penal por vallas publicitarias por atentar contra el orden constitucional](#)

<sup>4</sup> Ruíz, Paula. (13 de enero del 2025). Diputada Pilar Cisneros desliga al Gobierno de vallas publicitarias que piden renuncia de jefes. *El Observador*. [Pilar Cisneros vallas: ¿El Gobierno está realmente desligado? - El Observador CR](#)

turismo Boris Marchegiani, a quien se le reconoce cercanía con el presidente Chaves Robles y también es secretario general del partido “chavista”, Pueblo Soberano<sup>5</sup>.

Tras la confirmación de la participación de Marchegiani, el Partido Pueblo Soberano se deslindó inmediatamente de estas acciones de su secretario general, afirmando que si bien él ostentaba un cargo dentro del Comité Ejecutivo Superior, la decisión de financiar las vallas respondió a una motivación personal de Marchegiani y no a una postura partidaria. La presidenta del partido, Mayuli Ortega –a quien se le atribuyen presuntos casos de irregularidades con la justicia en México- hizo énfasis en que la agrupación política es respetuosa de la normativa electoral y de la publicidad en espacios públicos<sup>6</sup>.

El uso de vallas publicitarias con fines político-electorales es uno de los recursos más utilizados en el país por los partidos políticos en periodo electoral. Al respecto, el OPNA ha reiterado que la narrativa de la actual administración consiste en una “**campaña electoral permanente**” (OPNA 2024; No.3, año 8), en detrimento de la comunicación de los escasísimos logros o avances en sus políticas públicas.

Es importante recordar también que, la instrumentalización estratégica de estos recursos publicitarios -patrocinados muchos de ellos por financistas del actual presidente desde su campaña electoral- reaparecieron en noviembre de 2024, cuando se instalaron diversas vallas dando la bienvenida al presidente salvadoreño, Nayib Bukele, por su visita oficial al país<sup>7</sup>. Se confirma con esta situación, que el discurso “3 P’s” del presidente Chaves Robles (populismo, posverdad y polarización), es congruente con las tendencias de **reacomodo y disputas entre las élites** emergentes que han visto propicia la emergencia de este supuesto *outsider* como gobernante, y las tradicionales, enfrentadas por el reparto de los beneficios del poder público.

En este caso se observa la colaboración entre el gobierno y un sector de élite económica emergente para el avance de los intereses estratégicos del Presidente Chaves por permanecer en conflicto con los otros Poderes de la República. Por ello, la recomendación del OPNA siempre es dar seguimiento al rastro del dinero, y, en este caso, poner particular atención al rol y cercanía que pueda tener posteriormente el señor Marchegiani con el Ejecutivo y/o la campaña del “partido del Presidente”, cualquiera que éste termine siendo, o mediante lo que el Observatorio también anticipó desde el 2024: la estrategia de infiltración del chavismo en varios partidos políticos.

Como hemos indicado en diversos foros y publicaciones: “Independientemente de los logros y fallos derivados en estas políticas, la administración Chaves Robles desata un conflicto con élites tradicionales con diferencias con el estilo de gobernar presidencial, de manera vengativa y sin criterios técnicos, mientras se fortalece a élites cercanas al Poder Ejecutivo. Aunque el presidente afirma que en su administración no quiere “ticos con corona”... el OPNA

<sup>5</sup> Ruíz, Paula. (14 de enero del 2025). Secretario general del partido chavista Pueblo Soberano pagó las vallas publicitarias de “Renuncien”. *El Observador*. [Boris Marchegiani: Las Vallas Publicitarias y las Elecciones Municipales - El Observador CR](#)

<sup>6</sup> Ruíz, Paula. (10 de febrero del 2025). Partido Pueblo Soberano se desmarca de las vallas publicitarias de “renuncien” que pagó su secretario general. *El Observador*. [Vallas publicitarias en Costa Rica: Desligamiento del Partido Pueblo Soberano - El Observador CR](#)

<sup>7</sup> Bonilla, Katherina. (9 de noviembre del 2024). Vallas publicitarias le dan la bienvenida a Bukele. *Columbia*. [Vallas publicitarias le dan la bienvenida a Bukele - Radio Columbia](#)

sostiene que se trata de un proceso de quitarle la corona a las élites tradicionales y ponérsela a las élites emergentes, cercanas al gobierno (OPNA abril – junio 2023; No. 2, año 7).

Asimismo, este caso confirma la estrategia presidencial de mantener la táctica distractora de la **conflictividad entre Poderes** que ha apuntado el OPNA desde el inicio de la actual administración (OPNA 2022, No. 3 año 6), identificado el ataque sistemático por parte del Poder Ejecutivo a los demás poderes de la República y a cualquier mecanismo institucionalizado de control de la legalidad del Ejecutivo. Entre otros recursos retóricos, este presunto choque de poderes, lo que intenta es endilgar a “los otros”, la responsabilidad del agravamiento de problemas como la inseguridad, la violencia, la corrupción, el deterioro de la educación, de la salud y de la seguridad social, sin reconocer la incapacidad del Ejecutivo para resolverlos.

Por eso, la actual coyuntura no es producto de hechos casuísticos o circunstanciales, sino que forma parte de una serie de trayectorias y tendencias de luchas entre actores de poder que, en detrimento del fortalecimiento de la democracia costarricense y del desarrollo humano de las mayorías ciudadanas, se disputan el poder público y el Estado como botines de las élites que utilizan a los partidos políticos (tanto a los tradicionales como a los nuevos “taxis” o “franquicias”) como simples mamparas de sus intereses personales y corporativos.

Al iniciar este año pre-electoral, es previsible un aumento en los ataques dirigidos hacia las instituciones del Estado de derecho, los otros Poderes de la República y hacia cualquier tipo de oposición o contrapeso al Presidente Chaves. Esta estrategia, paradójicamente, ha logrado mantener altos grados de aprobación popular hacia el actual gobierno y es previsible que será parte de la comunicación electoral de la eventual candidatura del chavismo, que insistirá en mantener el control del Ejecutivo y eventualmente del Legislativo, para transitar del “Me como la bronca” a ganar las próximas elecciones para sacar a “la élite corrupta que no nos dejó comernos la bronca”.

Esta narrativa fue el sustento de la protesta realizada por seguidores del Presidente Chaves el martes 18 de marzo ante la sede del Ministerio Público, ante la convocatoria movilizadora por el propio mandatario para exigir la renuncia del Fiscal General y otros altos cargos que éste ha acusado de obstaculizar su gestión por razones políticas<sup>8</sup>. A pesar de que varios empresarios pro gobierno habrían facilitado recursos financieros y logísticos para asegurar presencia de personas de todo el país<sup>9</sup>, el nivel de convocatoria habría sido inferior al esperado por el propio Poder Ejecutivo<sup>10</sup>.

Sin embargo, este aparente fracaso no se prevé como un revés a la continua correlación de conflictividad entre Poderes que ha caracterizado a la actual Administración. Desde el OPNA se analiza que el oficialismo no ha dependido de un único acontecimiento para “disciplinar” los contrapesos institucionales a su Administración, sino que ha sido y se prevé que continúe

<sup>8</sup> Murillo, Álvaro. (18 de marzo de 2025). El presidente de Costa Rica lidera una marcha para exigir la renuncia del fiscal general. *El País*. [El presidente de Costa Rica lidera una marcha para exigir la renuncia del fiscal general](#)

<sup>9</sup> Murillo, José Adelio. (13 de marzo del 2025). Seguidores de Rodrigo Chaves ofrecen bus, comida y dinero para asistir a marcha contra fiscal general. *CrHoy.com*. [\(AUDIOS\) Seguidores de Rodrigo Chaves ofrecen bus, comida y dinero para asistir a marcha contra fiscal general](#)

<sup>10</sup> Sánchez, Sofía. (19 de marzo del 2025). ‘Ninguna de las marchas convocadas por el gobierno ha sido significativa’, afirma politólogo sobre protesta contra Fiscal General. *La Nación*. [‘Ninguna de las marchas convocadas por el gobierno ha sido significativa’, afirma politólogo sobre protesta contra Fiscal General](#)

siendo un proceso sostenido de preparación de condiciones para el eventual escenario al que aspira el oficialismo de obtención de mayoría absoluta legislativa en 2026, con el fin de implementar “cambios profundos” en el entramado institucional del Estado costarricense. En otras palabras, la “bukelización de Costa Rica soñada por el Poder Ejecutivo”<sup>11</sup> es una trayectoria de más largo plazo, más extensa que un solo acto de protesta o movilización.

## 1.2 El presidente y la diputada Cisneros buscan partido(s) taxi(s) y delfín (o delfina)<sup>12</sup>: renuncias y estrategias del oficialismo de cara al 2026.

El pasado 30 de enero, un día antes de la fecha límite establecida por el Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) para la renuncia de jerarcas que aspiren a la presidencia o vicepresidencia en las próximas elecciones nacionales, cinco jerarcas del Poder Ejecutivo renunciaron a sus puestos: Laura Fernández (Ministra de la Presidencia, quien previamente ocupó el cargo como Ministra de Planificación), Mauricio Batalla (Ministro de Obras Públicas y Transportes), Anna Katharina Müller (Ministra de Educación (MEP), Francisco Gamboa (Ministro de Economía y Comercio) y Osvaldo Artavia (Presidente Ejecutivo del Instituto de Desarrollo Rural)<sup>13</sup>.

Llaman la atención los casos de Laura Fernández y Mauricio Batalla, quienes debido a su protagonismo mediático y cercanía con el presidente Chaves, se perfilaban como posibles candidatos del oficialismo para las próximas elecciones. En su discurso de despedida, Fernández aludió a esos planes futuros, describiéndose como “un jaguar hambriento de conquistas”<sup>14</sup>. Tras su renuncia, ambos ex ministros se reunieron con el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Marco Rubio<sup>15</sup>, evidenciando el favorecimiento del Gobierno hacia figuras que ya no forman parte de la administración pero que se consideran como designados fieles y dóciles de Chaves Robles.

Fernández no es novata en las disputas electorales. En 2018 fue la candidata a la vicepresidencia y a la primera diputación por San José, por parte del Partido Alianza Demócrata Cristiana (ADC)<sup>16</sup> –liderado por Mario Redondo, actual alcalde de Cartago

<sup>11</sup> Observatorio de la Política Nacional (2024). *Otro año de “show” presidencial, creciente criminalidad y campaña electoral permanente*. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica.

<sup>12</sup> En la jerga o argot político, se conoce como “delfín” al familiar o persona heredera del legado de un mandatario o político, que sigue su misma trayectoria o designios. Esta acepción política tiene su origen en el título que, desde 1349, se le dio al primogénito de la persona monarca de Francia.

<sup>13</sup> Cordero Parra, Monserrat. (30 de enero de 2025). Chaves anuncia salida de cuatro ministros y un presidente ejecutivo, al filo del plazo electoral para candidaturas presidenciales. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/chaves-anuncia-salida-de-cuatro-ministros-y-un-presidente-ejecutivo-al-filo-del-plazo-electoral-para-candidaturas-presidenciales/>

<sup>14</sup> Arrieta, Esteban. (30 de enero de 2025). (Video) Laura Fernández sobre su futuro: “Para ir como un jaguar hambriento de conquistas, me voy a nuevos proyectos”. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/laura-fernandez-sobre-su-futuro-para-ir-como-un-jaguar-hambriento-de-conquistas-me-voy-a-nuevos-proyectos>

<sup>15</sup> Chacón Soto, Vinicio. (5 de febrero de 2025). Reunión de Rubio con exministros Batalla y Fernández genera indignación y denuncia ante el TSE. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/reunion-de-rubio-con-exministros-batalla-y-fernandez-genera-indignacion-y-denuncia-ante-tse/>

<sup>16</sup> Quirós Gallegos, José. (30 de septiembre de 2017). Alianza Demócrata Cristiana presenta su nómina de candidatos a diputados. *El Mundo*. <https://elmundo.cr/costa-rica/alianza-democrata-cristiana-presenta-su-nomina-de-candidatos-a-diputados/>

vinculado al Caso Diamante<sup>17</sup>-. Su papel como “cara visible” de la Ley Jaguar y su posición crítica contra la Contraloría General de la República, la han posicionado como la mano derecha del Presidente y una figura de peso dentro del oficialismo<sup>18</sup>. Por su parte, la cercanía y sumisión de Mauricio Batalla con el presidente Chaves, se evidenció, sobre todo, cuando asumió como ministro del MOPT luego de la destitución de Luis Amador en marzo de 2024. No obstante, su gestión dentro del ministerio ha sido criticada por diversos proyectos fallidos o inconclusos, como la eliminación de la propuesta inicial de un paso adicional a desnivel en La Lima (Cartago), las rotondas “cuadradas” en la ruta 32 o el atraso en otros proyectos claves en esa misma carretera<sup>19</sup>.

Además de las renunciaciones del 30 de enero, el pasado 12 de marzo el presidente anunció la salida “agridulce” del ministro del Deporte, Royner Mora Ruiz<sup>20</sup>. Aunque renunció fuera del período establecido por el TSE para jerarcas que deseen postularse a la Presidencia, el contexto y la voluntariedad de su salida sugieren una posible estrategia de incidencia electoral en el “chavismo”. Resulta de especial consideración el vínculo de Mora con el partido Movimiento Tiempo de Valientes (MOTIVA). Esta agrupación, recientemente inscrita ante el TSE para las elecciones de 2026, figura entre las posibles opciones de partidos “taxi” (o franquicias) del oficialismo para ese proceso. La cercanía de figuras afines al gobierno con MOTIVA refuerza la percepción de que el partido busca dar continuidad al “chavismo”. Entre ellos destaca Roilan Mora Ruiz, hermano de Royner Mora y tesorero de MOTIVA, quien anteriormente aspiró a la alcaldía de Buenos Aires con el partido Aquí Costa Rica Manda. También figura Juan Ignacio Rodríguez Araya, expresidente del Instituto de Desarrollo Rural (INDER) luego de la dimisión de Osvaldo Artavia, quien renunció a MOTIVA para asumir ese cargo en el Ejecutivo. Además, varios integrantes del despacho y comisiones del Ministerio de Deportes, junto con dos asesores oficialistas, participan en el partido<sup>21</sup>.

En contraste, el destino político de los otros jerarcas es incierto. En el OPNA se plantea que la salida de Anna Katharina Müller del MEP no sería necesariamente un indicio de su futura participación en la política electoral, sino que se inscribe en un proceso de “depuración interna” del oficialismo. La salida de la ministra le permitiría al Ejecutivo distanciarse del vínculo entre Müller y la actual investigación que lleva a cabo el Organismo de Investigación Judicial, relacionada con los casos Madre Patria y Richter<sup>22</sup>, con suficiente tiempo de

<sup>17</sup> Villalobos Solís, Arianna. (21 de noviembre de 2024). Informe sobre Caso Diamante pide sanciones para MECO, Johnny Araya y Mario Redondo. *La Nación*. <https://www.nacion.com/politica/informe-sobre-caso-diamante-pide-sanciones-para/R664RBOSQVEALCKWWQGU3C3AQL/story/>

<sup>18</sup> Cordero Parra, Monserrat. (30 de enero de 2025). Chaves anuncia salida de cuatro ministros y un presidente ejecutivo, al filo del plazo electoral para candidaturas presidenciales. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/chaves-anuncia-salida-de-cuatro-ministros-y-un-presidente-ejecutivo-al-filo-del-plazo-electoral-para-candidaturas-presidenciales/>

<sup>19</sup> Gutiérrez Wa-Chong, Tatiana. (20 de noviembre de 2024). (Video) Mauricio Batalla rechaza reclamos por Ruta 32 y reitera que se terminará en el 2025. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/mauricio-batalla-rechaza-reclamos-por-ruta-32-y-reitera-que-se-terminara-en-el-2025>

<sup>20</sup> Ureña, Silvia. (12 de marzo de 2025). Royner Mora renuncia como ministro del Deporte para emprender nuevos proyectos. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/royner-mora-renuncia-como-ministro-del-deporte-para-emprender-nuevos-proyectos>

<sup>21</sup> Chavarría Hernández, David. (17 de febrero de 2025). ¿Tiene el chavismo hasta 8 opciones de partidos para la próxima campaña, como dijo Pilar Cisneros?. *Interferencia*. <https://radios.ucr.ac.cr/2025/02/interferencia/destacada/chavismo-partidos/>

<sup>22</sup> Rojas, Pablo y Castro, Carlos. (24 de enero de 2025). OIJ: Bojorges alardeaba de relación con Chaves para tener influencia en el MEP. *CRHoy*. <https://www.crhoy.com/nacionales/oij-bojorges-alardeaba-de-relacion-con-chaves-para-tener-influencia-en-el-mep/>

antelación como para aliviar la presión y el escrutinio público previo al proceso electoral. Por otra parte, aunque en el espacio político y mediático se ha comentado sobre una posible fórmula presidencial con Fernández, Batalla y Francisco Gamboa<sup>23</sup>, este último no ha ganado el mismo protagonismo dentro del círculo de confianza del Presidente ni es percibido como una figura clave para la continuidad del “chavismo”.

Sin embargo, al cierre de esta edición del análisis de coyuntura, el 26 de marzo, el exministro Batalla anunció que se retiraba de cualquier aspiración política – electoral, debido a que se publicitaron varios procesos judiciales en años anteriores que presuntamente lo vinculaban como autor de varios actos de acoso sexual con exempleadas suyas. Ante esta situación, la principal vocera del presidente Chaves, la diputada Pilar Cisneros, se apuró en desvincular a Batalla del presidente y de su proyecto político – electoral. Así, el chavismo jaguariano se quedaba sin uno de sus cachorros más protagónicos.

Por otra parte, los cambios recientes en el gabinete deben entenderse en el marco de una estrategia política más amplia dentro del oficialismo. Paralelamente al anuncio de la salida de personal clave, el Gobierno ha impulsado un giro hacia políticas conservadoras, como la eliminación de los programas de afectividad y sexualidad del MEP<sup>24</sup>, el protocolo de atención al bullying contra la población LGBTQ+ del MEP<sup>25</sup> y la presentación de un proyecto de ley destinado a aumentar las penas por asistir o consentir un aborto<sup>26</sup>.

En el OPNA, se sostiene que este viraje hacia propuestas de carácter conservador y religioso no es fortuito, sino una pieza clave de la estrategia electoral del oficialismo de cara al próximo año<sup>27</sup>. La adopción sucesiva de estas propuestas revela una intención clara: movilizar bases políticas conservadoras y reavivar el clima de polarización política observado durante las elecciones presidenciales de 2018, durante las cuales el debate sobre la educación sexual y el matrimonio igualitario se convirtieron en un eje central de la contienda.

El accionar del oficialismo apunta a una situación urgente: tras el fracaso de la denominada Ley Jaguar –una política que pretendió forzar la polarización política y el ataque a los contrapesos democráticos mediante el mecanismo binario de un referéndum–, Rodrigo Chaves se ve obligado a apostar por otro caballo de batalla que garantice la relevancia de su movimiento político en los próximos comicios. El giro hacia un conservadurismo social y cultural, con políticas impulsadas en conjunto con organizaciones religiosas como la Alianza

---

<sup>23</sup> Arrieta, Esteban. (30 de enero de 2025). Renuncia de cinco jefes del gobierno deja entrever fórmula presidencial del Chavismo para 2026. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/renuncia-de-cinco-jefes-del-gobierno-deja-entrever-formula-presidencial-del-chavismo-para-2026>

<sup>24</sup> Matamoros, Rachell. (23 de enero de 2025). MEP elimina programas de educación sexual en colegios. *CRHoy*. <https://www.crhoy.com/nacionales/mep-elimina-programas-de-educacion-sexual-en-colegios/>

<sup>25</sup> Matarrita Chaves, Fernanda. (24 de enero de 2025). MEP eliminaría protocolo de atención del ‘bullying’ contra la población LGBT. *La Nación*. <https://www.nacion.com/el-pais/mep-eliminar-protocolo-de-atencion-del-bullying/ZTC342V6BBCJ5KE5XTKBDMPSKI/story/>

<sup>26</sup> Pomareda García, Fabiola. (29 de enero de 2025). Ministra de la Presidencia Laura Fernández anuncia proyecto de ley para endurecer penalización por aborto. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/ministra-de-la-presidencia-laura-fernandez-anuncia-proyecto-de-ley-para-endurecer-penalizacion-por-aborto/>

<sup>27</sup> Cabe aclarar que no se trata de una postura inédita para Rodrigo Chaves y su equipo –quienes desde el inicio de su gestión han impulsado, en menor escala, iniciativas para retroceder en cuestiones de derechos humanos, como el fallido intento de derogar la norma técnica para el aborto terapéutico–, mas la insistencia y el contexto en que se desarrolla el impulso actual de las políticas evidencia un interés electoral particular de apelar a las bases conservadoras en aras de asegurar la continuidad de su movimiento político.



Evangélica y la Iglesia Católica<sup>28</sup>, funciona como recurso discursivo para desviar la atención de los resultados de su gestión gubernamental y apelar a una base electoral numerosa y disciplinada.

Esta reconfiguración estratégica ha generado, a su vez, tensiones con Nueva República (NR), una de las fracciones aliadas -hasta ahora- del oficialismo en el Poder Legislativo y posible contrincante en las elecciones de 2026. Posterior al anuncio del Ejecutivo sobre su propuesta para el endurecimiento de las penas por aborto, Alvarado presentó su propio proyecto para castigar el procedimiento, con penas de cárcel incluso más altas<sup>29</sup>; asimismo, NR lanzó una campaña publicitaria que asemeja al partido con un león<sup>30</sup>, en contraste con el jaguar emblemático del “chavismo”. Con los aires electorales, una vez más, los derechos sexuales y reproductivos se convierten en una moneda de cambio en la disputa por el poder.

En medio de las críticas a la campaña electoral permanente del Poder Ejecutivo y la apertura de una investigación del TSE por presunta beligerancia política por parte del Presidente<sup>31</sup>, el oficialismo mantiene su enfoque en asegurar la continuidad de su movimiento político a toda costa. Ante esta coyuntura, el OPNA enfatiza la necesidad de monitorear las estrategias de los actores involucrados para evaluar cómo responderá Nueva República para contrarrestar la cooptación de su agenda por parte del “chavismo” y qué medidas adicionales adoptará el Ejecutivo para consolidar su protagonismo (y el de su partido taxi) en el escenario de las próximas elecciones.

## 2. DESGASTE, RECONFIGURACIÓN DE ALIANZAS Y AIRES PREELECTORALES MARCAN EL INICIO DEL AÑO EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

Con el regreso de las sesiones ordinarias a la Asamblea Legislativa, el año 2025 en ese poder de la república ha estado marcado por la conflictividad política y las disputas preelectorales, pero con una casi nula productividad de legislación. El expediente 24.337 “*Límite del gasto estatal en las campañas políticas de 2026 y de 2028, adición de un nuevo transitorio al Código Electoral, Ley N.º 8765*”, que busca evitar un aumento significativo en la contribución estatal a los partidos políticos para las elecciones de 2026, permitió dar un vistazo a las configuraciones de alianzas que los diversos partidos podrían articular de cara al año electoral. Por ejemplo, parece que la materia electoral logró una alianza transitoria pero numerosa en términos de escaños entre Nueva República y los partidos tradicionales PLN y PUSC. Las fracciones legislativas de estos partidos bloquearon, por segunda vez, la solicitud

<sup>28</sup> Pomareda García, Fabiola. (29 de enero de 2025). Ministra de la Presidencia Laura Fernández anuncia proyecto de ley para endurecer penalización por aborto. *Semanario Universidad*. <https://semanariouniversidad.com/pais/ministra-de-la-presidencia-laura-fernandez-anuncia-proyecto-de-ley-para-endurecer-penalizacion-por-aborto/>

<sup>29</sup> May Grosser, Sebastian. (13 de febrero de 2025). Nueva República propone penas de hasta 35 años de cárcel por aborto. *Delfino*. <https://delfino.cr/2025/02/nueva-republica-propone-penas-de-hasta-35-anos-de-carcel-por-aborto>

<sup>30</sup> Angulo, Yamileth. (24 de febrero de 2025). Nueva República lanza anuncio donde aseguran que son leones. *El Mundo*. <https://elmundo.cr/costa-rica/nueva-republica-lanza-anuncio-donde-aseguran-que-son-leones/>

<sup>31</sup> Madrigal, Luis Manuel. (6 de marzo de 2025). TSE abre investigación preliminar contra Rodrigo Chaves por beligerancia política. *Delfino*. <https://delfino.cr/2025/03/tse-abre-investigacion-preliminar-contra-rodrigo-chaves-por-beligerancia-politica>

de dispensar de trámite de comisión al proyecto de ley presentado por el Frente Amplio y respaldado por el oficialismo<sup>32</sup>.

Esta separación de Nueva República con el oficialismo se comprende en clave electoral, pues a menos de un año de la primera ronda presidencial, los actores políticos priorizan sus intereses propios por encima de las alianzas previamente conformadas. Al respecto, se podría esperar que esta fracción muy alineada al Ejecutivo desde el año 2022, busque cada vez más autonomía respecto al gobierno, con la finalidad de impulsar a sus principales figuras – principalmente Fabricio Alvarado– de cara al 2026.

En cuanto a la fracción socialcristiana, esta fue agitada en medio de su proceso electoral interno por las noticias de la investigación que realiza el Fiscal General de la República en contra de su sub-jefe de fracción y ex-precandidato presidencial Leslye Bojorges, por el Caso Richter y el Caso Madre Patria<sup>33</sup>. A raíz de ello, la trayectoria a seguir podría marcar el desfase de Bojorges a un segundo plano para mantenerlo con un perfil bajo, de modo que esta coyuntura no impacte de manera negativa en la campaña presidencial de Juan Carlos Hidalgo, ni fragilice la alianza programática en materia económica entre el PUSC y el oficialismo.

Si se habla de fracturas internas en las bancadas, la más importante sucedió en la fracción del Partido Liberal Progresista, la que, tras haber experimentado la salida hace algún tiempo de la diputada Kattia Cambroner, ahora redujo el tamaño de su agrupación a la mitad con dos nuevas renunciaciones, esta vez de las diputadas Johanna Obando y Cinthya Córdoba<sup>34</sup>. Estas renunciaciones se enmarcan en la polémica por la decisión de la embajada de Estados Unidos de revocar la visa norteamericana a ambas diputadas, por su supuesta cercanía con la empresa china Huawei para la implementación de la tecnología 5G en el país. Según las diputadas, su renuncia se debe a que han sido excluidas de la toma de decisiones dentro de la fracción y a la falta de una postura clara con respecto al Ejecutivo por parte de la bancada liberal<sup>35</sup>. Acompañado a estas dos renunciaciones, 39 militantes y dirigentes del partido presentaron su renuncia ante la situación actual que atraviesa la agrupación política.

De momento, las perspectivas electorales e internas del partido son inciertas e impredecibles, aunque su proyección dentro de la correlación de fuerzas de la Asamblea Legislativa se vislumbra más clara. El OPNA ha analizado desde hace casi un año el declive progresivo del PLP, así como su pérdida de relevancia en las negociaciones políticas. Esta tendencia muestra una fracción aislada y débil, cuya cercanía errática con el Ejecutivo podría sostenerse de momento por factores clave y puntuales –como la Presidencia del PLP en la Comisión de

<sup>32</sup> Madrigal, Luis Manuel. (22 de enero del 2025). PLN, PUSC y Nueva República impiden darle vía rápida a proyecto para evitar que deuda política aumente. *Delfino*. [PLN, PUSC y Nueva República impiden darle vía rápida a proyecto para evitar que deuda política aumente - Delfino.cr](#)

<sup>33</sup> Madrigal, Luis Manuel. (27 de enero del 2025). Asamblea aprueba dispensa a proyecto para bajar deuda política, y guarda silencio sobre el caso de Leslye Bojorges. *Delfino*. [Asamblea aprueba dispensa a proyecto para bajar deuda política, y guarda silencio sobre el caso de Leslye Bojorges - Delfino.cr](#)

<sup>34</sup> Madrigal, Luis Manuel. (6 de marzo del 2025). Johana Obando y Cynthia Córdoba renuncian al PLP y se declaran diputadas independientes. *Delfino*. [Johana Obando y Cynthia Córdoba renuncian al PLP y se declaran diputadas independientes - Delfino.cr](#)

<sup>35</sup> Esto confirma la tendencia marcada por el OPNA de la fracción del PLP como un aliado “errático” del gobierno. La intermitencia de estas alianzas PLP-gobierno que responden a aspectos meramente coyunturales, lo cual ha limitado a la fracción a tomar una postura contundente sobre el gobierno de Chaves.

Reforma del Estado— pero que eventualmente podría perder prioridad para el Gobierno por la disminución de votos que aporta a las negociaciones y la inestabilidad interna de la fracción.

Entre todas estas prospectivas de las diferentes fracciones legislativas, la conflictividad política ha ido más allá de las disputas internas y externas de las fracciones y se ha materializado en enfrentamientos directos con el Ejecutivo, mediante el ataque frontal e interpelación a miembros del gabinete del Presidente Chaves. Uno de los casos de mayor repercusión ha sido el de Cindy Quesada, Ministra de la Condición de la Mujer, luego de que un grupo de 31 diputaciones de cinco bancadas legislativas aprobaron una moción solicitando su renuncia<sup>36</sup>; esto bajo la argumentación de que la ministra carece de la capacidad ética y técnico-política para comprometerse verdaderamente con la defensa y el avance de los derechos de las mujeres. De igual manera, la Asamblea aprobó mociones para interpelar al Canciller de la República, Arnoldo André Tinoco, hasta en dos ocasiones distintas. Tanto por asuntos externos en la participación de Costa Rica en la Asamblea General de las Naciones Unidas<sup>37</sup>, como por asuntos domésticos como la decisión de recibir migrantes deportados de Estados Unidos<sup>38</sup>. También, han arremetido directamente contra el Ministro de Hacienda, Nogui Acosta, a quien acusan de manipular los datos para ubicar la deuda del gobierno por debajo del 60% del PIB<sup>39</sup>.

Estos cuestionamientos a los ministros no solo reflejan el estilo frontal por el que está optando la Asamblea con respecto al Gobierno, sino que también se interpretan como una estrategia por parte de la oposición para consolidarse como tal de cara a las elecciones. Esta lógica electoral en la que las fracciones de oposición buscan marcar distancia del oficialismo y posicionarse como una alternativa diferenciada ante el electorado se ha incrementado desde la última elección del Directorio Legislativo. Conforme avanza el último año de la legislatura, es previsible que esta tendencia se intensifique, con fracciones priorizando su propia agenda política y adoptando posturas más confrontativas para capitalizar su posicionamiento ante el electorado a partir de la beligerancia contra el Poder Ejecutivo.

Como último punto de análisis, la agenda prioritaria del Ejecutivo avanza incompleta e inconsistentemente; pues, mientras algunos proyectos parecen tener mayor consenso para avanzar en el trámite legislativo, otros tienen un panorama más incierto. Se destaca el proyecto de venta del Banco de Costa Rica (BCR), el cual ha sufrido casi un “naufragio político” debido a las inconsistencias y cuestionamientos de fondo que condicionan la viabilidad política de las primeras versiones del proyecto. Las declaraciones del Ministro de

---

<sup>36</sup> Madrigal, Luis Manuel. (26 de febrero del 2025). 31 congresistas piden la renuncia de Cindy Quesada como ministra de la mujer. *Delfino*. [31 congresistas piden la renuncia de Cindy Quesada como ministra de la mujer - Delfino.cr](https://www.delfino.cr/31-congresistas-piden-la-renuncia-de-cindy-quesada-como-ministra-de-la-mujer/)

<sup>37</sup> Madrigal, Luis Manuel. (27 de febrero del 2025). Asamblea manda a interpelar al canciller y regaña a Rodrigo Chaves por dar la espalda a Ucrania. *Delfino*. [Asamblea manda a interpelar al canciller y regaña a Rodrigo Chaves por dar la espalda a Ucrania - Delfino.cr](https://www.delfino.cr/asamblea-manda-a-interpelar-al-canciller-y-regaña-a-rodrigo-chaves-por-dar-la-espalda-a-ucrania/)

<sup>38</sup> Madrigal, Luis Manuel. (5 de marzo del 2025). Asamblea cita a segunda interpelación al canciller Arnoldo André por acuerdo de recibir migrantes deportados de EE. UU. *Delfino*. [Asamblea cita a segunda interpelación al canciller Arnoldo André por acuerdo de recibir migrantes deportados de EE. UU. - Delfino.cr](https://www.delfino.cr/asamblea-cita-a-segunda-interpelación-al-canciller-arnoldo-andré-por-acuerdo-de-recibir-migrantes-deportados-de-ee-uu/)

<sup>39</sup> Madrigal, Luis Manuel. (3 de marzo del 2025). Acusan a ministro de Hacienda de manipulación para que nivel de deuda quedara por debajo del 60% en 2024. *Delfino*. [Acusan a ministro de Hacienda de manipulación para que nivel de deuda quedara por debajo del 60% en 2024 - Delfino.cr](https://www.delfino.cr/acusan-a-ministro-de-hacienda-de-manipulación-para-que-nivel-de-deuda-quedara-por-debajo-del-60-en-2024/)

Hacienda, Nogui Acosta sobre el costo político que enfrentaría el gobierno<sup>40</sup>, permiten deducir que esta iniciativa es actualmente inviable en lo que resta del presente cuatrienio, lo que supone malas noticias para este proyecto de gran interés para el gobierno y sus aliados del sector financiero<sup>41</sup>.

Otro proyecto que se ha estancado es el de Armonización del Sistema Eléctrico Nacional. A pesar de que ha ido reuniendo apoyos entre algunas bancadas legislativas y ha recibido un importante impulso mediante lobby internacional<sup>42</sup>, también ha generado anticuerpos entre algunos sectores que se han opuesto fervientemente al proyecto, y que se han encargado de alertar sobre sus posibles problemas en temas de cobertura y tarifas<sup>43</sup>.

El tercer proyecto de suma importancia para el Ejecutivo, que enfrenta un escenario de difícil tramitación, es el de jornadas laborales excepcionales 4x3. En enero la Comisión de Asuntos Jurídicos dictaminó favorablemente el proyecto de ley. Tras este aval, Zapote anunció su intención de impulsar un trámite de vía rápida para la aprobación de esta iniciativa<sup>44</sup>. Sin embargo, esta vía rápida supone importantes costos de oportunidad para el Poder Ejecutivo, ya que en la práctica implica una paralización casi total del resto de la agenda legislativa para poder cumplir con la tramitación expedita del proyecto. Al respecto, se recuerda que en 2023 se paralizó la Asamblea Legislativa durante muchas semanas para tramitar las jornadas 4x3 y finalmente dicho esfuerzo fue en vano por sus objeciones en la Sala Constitucional.

### **3. SOLO EL PLN PARECE AVANZAR HACIA UNA CONVENCION INTERNA (PRIMARIAS). EL RESTO DE PARTIDOS NO OFICIALISTAS PARECEN TENER YA DEFINIDAS SUS CANDIDATURAS**

De cara al proceso electoral de 2026, el Partido Liberación Nacional (PLN) ha iniciado su proceso interno para elegir su candidatura a la Presidencia, con miras a regresar al Poder Ejecutivo, tras acumular tres cuatrienios en la oposición, una cantidad inédita en la historia del partido desde su fundación. Asimismo, el PLN ingresa al proceso electoral de 2026 buscando reponerse del fuerte revés que sufrió en las recientes elecciones municipales de 2024, donde pasó de dirigir 43 alcaldías, a dirigir 29, representando esto una pérdida de 14 alcaldías para el partido<sup>45</sup>.

<sup>40</sup> Solano, Hermes. (27 de febrero del 2025). Proyecto para vender el BCR no vería la luz: Gobierno piensa en “consecuencias” políticas, dice Nogui Acosta. *El Observador*. [Proyecto para vender el BCR no vería la luz: Gobierno piensa en “consecuencias” políticas, dice Nogui Acosta](#)

<sup>41</sup> Solano, Hermes. (20 de enero del 2025). Proyecto para la venta del BCR sigue sin ver la luz; ministro de Hacienda está “blindando” el texto, dice Pilar Cisneros. *El Observador*. [Proyecto para la venta del BCR sigue sin ver la luz; ministro de Hacienda está “blindando” el texto, dice Pilar Cisneros - El Observador CR](#)

<sup>42</sup> Trujillo, Ricardo. (8 de febrero del 2025). Foro legislativo y BID ratifican la urgencia de armonización de nuestro mercado eléctrico. *La República*. [Foro legislativo y BID ratifican la urgencia de armonización de nuestro mercado eléctrico](#)

<sup>43</sup> Pomareda, Fabiola. (31 de enero del 2025). Insisten en que apertura del mercado eléctrico no bajará tarifas ni asegura al consumidor que no habrá racionamientos. *Semanario Universidad*. [Insisten en que apertura del mercado eléctrico no bajará tarifas ni asegura al consumidor que no habrá racionamientos • Semanario Universidad](#)

<sup>44</sup> Madrigal, Luis Manuel. (21 de enero del 2025). Comisión legislativa avala proyecto de jornadas 4x3 y Presidencia anuncia que impulsarán darle vía rápida. *Delfino*. [Comisión legislativa avala proyecto de jornadas 4x3 y Presidencia anuncia que impulsarán darle vía rápida - Delfino.cr](#)

<sup>45</sup> Quesada, Armando. (2024). PLN pierde fuerza en gobiernos locales: obtiene 14 alcaldías menos que en elecciones de 2020. *Amelia Rueda* <https://ameliarueda.com/noticia/elecciones-municipales-pln-gana-29-alcaldias-14-menos-2020-noticias-costa-rica>

Siete personas mostraron interés en inscribirse para la contienda interna del PLN: las actuales diputaciones Carolina Delgado y Gilberth Jiménez; el excanciller de la República, Enrique Castillo; el exviceministro de Hacienda, Marvin Taylor Dormond; el expresidente de la CCSS, Álvaro Ramos, además del empresario Osvaldo Villalobos, y la abogada y periodista Vivian Quesada<sup>46</sup>. De esta lista, Osvaldo Villalobos y Vivian Quesada no pudieron inscribirse debido a que no cumplieron con los requisitos. Y posteriormente, si bien fue inscrito de manera formal, el excanciller Castillo decidió retirar su candidatura, de manera que la contienda se redujo a cuatro aspirantes.

El 15 de enero del presente año, el Tribunal de Ética y Disciplina del PLN decidió suspender la militancia de Gilberth Jiménez, debido a su falta al mentir sobre sus visitas a Guanacaste durante las inundaciones de noviembre de 2024, decisión que fue ratificada el 25 de febrero por el Tribunal de Alzada<sup>47</sup>, lo cual dejaba a Jiménez incapaz de participar en la contienda electoral.

La decisión generó roces a lo interno de la agrupación, provocando la declaración de varios integrantes en varios niveles, desde Ricardo Sancho, presidente del Partido, quien tildó la acción como “inoportuna y desproporcionada”<sup>48</sup>, palabras con las cuales también calificó la acción Álvaro Ramos. Marvin Taylor, por su parte, cuestionó la decisión<sup>49</sup>. Del lado contrario, el secretario general del PLN, José Miguel Guillén, pronunció que “un partido serio como el nuestro debe respetar las resoluciones de sus órganos internos”<sup>50</sup>, inclinándose a defender la suspensión.

Si bien la sanción a Gilberth Jiménez fue finalmente anulada por el Tribunal Supremo de Elecciones, al acoger un recurso de amparo electoral presentado por el diputado y precandidato<sup>51</sup>, los fuegos siguen cruzándose dentro de la agrupación y entre candidatos, pues Gilberth Jiménez ha acusado ya en diversas ocasiones la “intención” de la cúpula partidaria de imponer a Álvaro Ramos como candidato del partido<sup>52</sup>. Estas acusaciones se conjuntan con las ya dadas por el ahora ex candidato, Enrique Castillo y otras personas,

<sup>46</sup> Martínez, Alonso. (2025). PLN confirma 7 solicitudes para inscribir precandidaturas a horas del cierre, ¿quiénes son? *Delfino.cr* <https://delfino.cr/2025/01/pln-confirma-7-solicitudes-para-inscribir-precandidaturas-a-horas-del-cierre-quienes-son>

<sup>47</sup> Gutiérrez, Tatiana. (2025). Liberación Nacional suspende a precandidato Gilberth Jiménez y pelagra su participación en la convención. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/liberacion-nacional-suspende-a-precandidato-gilberth-jimenez-y-peligra-su-participacion-en-la-convencion>

<sup>48</sup> Arrieta, Esteban. (2025). Presidente del PLN: Suspensión de Gilberth Jiménez es propia de países como Venezuela o Nicaragua. *La República*. <https://www.larepublica.net/noticia/presidente-del-pln-suspension-de-gilberth-jimenez-es-propia-de-paises-como-venezuela-o-nicaragua>

<sup>49</sup> Arce, Sergio. (2025). Precandidatos verdiblancos lamentan decisión del partido de suspender militancia de Gilberth Jiménez. *El Observador*. <https://observador.cr/precandidatos-verdiblancos-lamentan-decision-del-partido-de-suspender-militancia-de-gilberth-jimenez/>

<sup>50</sup> Marín, Claudia. (2025). Secretario PLN defiende decisión de los tribunales internos del partido de suspender a Jiménez. *El mundo.cr*. <https://elmundo.cr/costa-rica/secretario-pln-defiende-decision-de-los-tribunales-internos-del-partido-de-suspender-a-jimenez/>

<sup>51</sup> Madrigal, Luis Manuel. (2025). TSE suspende sanción del PLN contra Gilberth Jiménez. *Delfino.cr* <https://delfino.cr/2025/03/tse-suspende-sancion-del-pln-contra-gilberth-jimenez>

<sup>52</sup> Martínez, Alonso (2025). Jiménez afirmó que la cúpula del PLN quiere imponer a Álvaro Ramos como candidato presidencial. *Delfino.cr* <https://delfino.cr/2025/02/gilbert-jimenez-denuncia-persecucion-en-su-contra-y-pide-renuncia-del-comite-ejecutivo-del-pln>

quienes cuestionaron fuertemente si la candidatura de Ramos cumple con los requisitos de militancia exigidos por el partido<sup>53</sup>.

Liberación Nacional se encuentra en una difícil posición frente al electorado, pues no está logrando dar una imagen de unidad o cohesión internas. Por el contrario, se muestra como un partido altamente fracturado, con sus principales figuras enfrentadas y con liderazgos débiles.

---

<sup>53</sup> Ruiz, Paula. (2025). Precandidato Enrique Castillo pide a Tribunal de Ética de PLN suspender al secretario general Miguel Guillén. *El Observador*. <https://observador.cr/precandidato-enrique-castillo-pide-a-tribunal-de-etica-de-pln-suspender-al-secretario-general-miguel-guillen/>